

**Sistematización de la  
Experiencia de Los Centros  
Campesinos de  
Auditoría Social**

Eje de Sistematización: La vigilancia y  
auditoría social Campesina a la Estrategia de  
Reducción de la Pobreza





## CRÉDITOS

**Consultores Sociales Financieros Internacionales**  
Helen Gutiérrez y Francisco Montes

ACAN Directivos de los cencavas de El Negrito Yoro y Santa Cruz de Yojoa y Directivos a nivel regional y nacional.

Diseño y diagramación:

**cohete**  
concepto+diseño  
cohetecd@yahoo.com



## INTRODUCCION

La auditoria social constituye un instrumento de participación ciudadana (entendida como derecho y como deber) cuyo objetivo es evaluar, monitorear, o dar seguimiento a un proyecto, programa, política, proceso, presupuesto o compromisos de una institución pública o privada que recibe fondos públicos, para ofrecer recomendaciones desde la ciudadanía, que estén encaminados a la mejora en términos de eficiencia, eficacia, calidad, ética y/o transparencia de la gestión pública, en un marco de gobernabilidad democrática e interés por el bien común (E. Hernández, 2006).

Auditoria Social: acción política ciudadana expresada a través de una organización que tiene que ver con la vigilancia del uso correcto de los fondos en el proceso de desarrollo de ciudadanía, la tolerancia, la persuasión, la conciencia crítica, beligerante, aplicando la auditoria social se fortalecen los procesos, las instituciones, la participación ciudadana y por tanto la gobernabilidad.

La auditoria social como derecho y como deber se respalda en los artículos 78 y 80 de la Constitución de la República, en los que se señala que los ciudadanos tienen derecho a organizarse y a hacer toda clase de peticiones a las autoridades correspondientes y a obtener pronta respuesta.

La oportunidad ahora creciente de construir cultura de rendición de cuentas ligado a la progresiva capacidad local de vigilancia y auditoria social, se convierte en una de las principales acciones para rescatar la confianza hacia la gestión transparente de los recursos puestos por la estrategia de reducción a la pobreza en las capacidades locales y sus Gobiernos locales.

El tema de vigilancia y auditoria social es un tema que ha cobrado vigencia en nuestro país, muchas organizaciones incluyen en su agenda de trabajo el tema de la auditoria social, una razón podría ser la necesidad sentida de parte de la ciudadanía de fiscalizar los recursos que están destinados a los mas pobres, la otra razón podría ser la apertura que con la aprobación de la ley de acceso a la información es un herramienta legal que legitima a todos la obligación de conocer el que, como y cuando se invierte los recursos públicos.





## OBJETIVOS DE LA SISTEMATIZACIÓN

*Identificar desde la visión/percepción de los mismos actores la experiencias relevantes de los Centros Campesinos de Auditoría Social (CENCAVA), en la oportunidad de resaltar las lecciones aprendidas que pueden servir de reflexión al mismo proceso y a iniciativas similares que se estén gestando.*

### 1. Metodología para el desarrollo del trabajo

Partimos de una metodología participativa donde los actores con los cuales trabajamos, son los principales agentes involucrados en dicho trabajo; por lo cual el acercamiento a las comunidades y a los miembros de estas fueron nuestro principal accionar. Se siguieron las siguientes grandes líneas a seguir metodológicamente:

- a. Se seleccionó junto al equipo técnico un eje principal de la sistematización, ya que el trabajo es tan amplio que es importante definir el hilo conductor que guiará o será el centro de la experiencia a recolectar. Esto nos permitió, no desviarnos del objetivo central y no diluir nuestro trabajo en un universo demasiado amplio.
- b. Una de las bases fundamen-

tales en el proceso de sistematización, es lograr el empoderamiento de los que han vivido el proceso por tal motivo creemos que es muy importante la participación activa desde la Dirección, técnicos, promotores y todo el personal de ACAN y los CENCAVAS, ya que uno de nuestros planteamientos metodológicos es el empoderamiento del proceso de sistematización de los actores que participaron en la experiencia. Mas que un proceso externo la sistematización debe de surgir de propuestas del personal que ha realizado las vivencias; además creemos que es muy importante la participación de los tomadores de decisiones porque son ellos los que contarán con información importante

- que surja de la sistematización para la toma de decisiones en el futuro.
- c. La recolección de información secundaria facilitada por la Institución fue un insumo muy importante para la ejecución de la primera etapa.
  - d. Identificación de los actores claves (principales y secundarios).
  - e. La elaboración de los instrumentos que se aplicaron por lo cual se propuso que es importante definir la situación a ser sistematizada en cuatro momentos:
    - I. Situación Inicial
    - II. Proceso
    - III. Situación Actual
    - IV. Lecciones aprendidas

## 2. Abordaje teórico-conceptual del tema a aplicar en la consultoría

En primer lugar queremos reiterar que la sistematización no es una evaluación ni es una investigación, es un proceso donde se recolectan las vivencias de los diferentes actores que se han involucrado, es colocar en blanco y negro lo sucedido con el objetivo de rescatar un proceso que se ejecutó y las lecciones aprendidas de esta experiencia, en ese sentido es muy importante la comunicación fluida y cercana con los actores involucrados ya sean con el equipo de la ACAN así como los participantes del proyecto en las diferentes comunidades.

Respecto al conocimiento comunitario, es muy importante que no se pretendió abordar la experiencia con conceptos preconcebidos sino que nuestro abordaje fue respetar el conocimiento, las vivencias, experiencias partiendo de los actores claves.

La sistematización no tiene sentido si no hay una devolución temprana de los resultados de dicho trabajo. Nuestra labor parte de premisas teóricas y prácticas donde la teoría no tiene sentido sino es enriquecida con las prácticas que ha vivido la comunidad.

Es muy importante tener en cuenta el tema de los valores que la organización ha querido internalizar en las personas que conforman los CECAVAS.

Es de vital importancia rescatar en este trabajo que la comunidad es el ente por medio del cual se pueden expresar las necesidades, visión de futuro y las posibles alternativas de solución llegando a consensos con participación ciudadana, respetando la dinámica de la organización comunitaria. Además de resaltar en esta experiencia la potenciación de las capacidades locales e individuales a través de la organización para fortalecer procesos democráticos. Todo trabajo enfocado en desarrollo tiene que tener un componente fuerte del enfoque de derecho entendiendo esto que todos los individuos sin distinción de raza, género, religión deben tener la posibilidad de realizar un proyecto de vida digno.

## 3. Técnicas de Sistematización

Basados en un trabajo eminentemente participativo, nuestras técnicas promovieron la participación de todos los actores. A continuación enumeramos las principales técnicas:

- a. Cuestionario a ser aplicado a actores claves.
- b. Talleres vivenciales comunitarios.



## SITUACION INICIAL

Los centros campesinos de vigilancia y auditoria social, CECAVAS estructurados por la Asociacion Campesina Nacional, ACAN en diferentes regiones del país tienen como propósito velar porque la estrategia de reducción de la pobreza, sus programas, proyectos y financiamientos efectivamente se orienten a reducir la marginalidad, exclusión social en que vivimos las familias campesinas, las etnias y otros sectores de la población rural y urbana.

Los campesinos y campesinas constituyen la población mas pobre del país y se tiene el derecho de controlar socialmente las decisiones de las instituciones y funcionarios públicos que afectan la vida de la comunidad, el marco legal parte de la constitución de la republica y los compromisos de gobierno ante el g-16 por la condonación de la deuda externa.

Objetivos de los Centros Campesinos de Vigilancia y Auditoria Social, CECAVAS.

- Contribuir a la reducción de la pobreza velando porque los fondos de la ERP se destinen a la ejecución de proyectos con los mas pobres del área rural con un manejo eficiente y transparente.
- Informar a los tomadores de decisiones, contralores sobre los hallazgos relevantes que ameriten su intervención.
- Propiciar que los campesinos tomen conciencia de la importancia de que la vigilancia y auditoria social se convierta en una de las principales acciones para combatir la corrupción.

### 1. Formulación de la propuesta

La experiencia se visualiza como la oportunidad de involucrar al sector campesino a la participación obligada y responsable en participar activamente y generar las capacidades necesarias para una efectiva auditoria social.

Al interior de la junta directiva se vio la necesidad de contar con una estructura que apoyara los procesos de auditoria social y tomando en cuenta la coyuntura que fondos ACI, ERP, estaban ofertando, se elaboró la propuesta con el apoyo técnico del Consejo Nacional Anticorrupción, la cual fue presentada y aprobada.

### 2. Inicio del trabajo

Como producto de una necesidad sentida, la ACAN inició el proceso de implementación de la estructura organizativa para llevar a cabo las auditorias sociales a los proyectos de la Estrategia de Reducción de la Pobreza ERP, inclusive antes de recibir los fondos de aprobación del proyecto; una evidencia de la alta motivación del movimiento campesino de adoptar este nuevo rol.

A tal efecto, La ACAN procedió al nombramiento del coordinador del proyecto con términos de referencia explícitos, destacándose la calidad de liderazgo, compromiso y buen carisma, así como el alto conocimiento del sector, con trabajos con las bases y formación académica básica.



Se nombró a uno de los líderes campesinos quien recibiera la inducción necesaria para el buen desempeño de su nuevo rol en el proceso de auditoría social, tomando en cuenta el perfil que reuniera los siguientes requisitos:

**Liderazgo**  
**Trabajo cercano con las bases**  
**Formación básica académica**  
**Compromiso con el sector.**

### 3. Conformación del CENCAVAS

Se dio paso a la conformación del Comité Nacional de los CENCAVAS, para el cual se definieron funciones propias de un comité de coordinación en las cuales se destaca habersele acreditado ser la estructura máxima del proyecto. Se convocaron dos representantes de cada base de las regionales de la ACAN, los cuales presentaron los candidatos para conformar el CENCAVAS a nivel nacional, los participantes de las regiones que asistieron eran los grupos que tenían un trabajo fuerte de beligerancia y compromiso con el sector campesino.

### 4. Coordinación y supervisión

Una vez conformada la estructura, se agilizó la aprobación de los fondos, se formaron los CECAVAS regionales, se convocó a una reunión de socialización del proyecto con los líderes regionales, planteándose la necesidad de contar con liderazgo nuevo que integrará los CECAVAS REGIONALES, que dispusiera tiempo para ser formado para el cumplimiento de sus funciones, con un perfil que destaca su nuevo liderazgo, formación académica, disponibilidad y compromiso, como una estrategia de trabajo del relevo intergeneracional que muy acertadamente identificó los directivos de la Acan.

**Organización de los cecavas:**  
**coordinador, secretario, relator y dos vocales,**  
**cumpliendo el siguiente perfil:**

- Reconocida honradez
- Disponibilidad de trabajar

La cobertura de los CECAVAS es de 26 municipios de los siguientes 8 departamentos, Cortes, Copan, Choluteca, El Paraíso, Francisco Morazán, Santa Bárbara, Olancho y Yoro.



5. Desarrollo del plan de formación y capacitación.

Una vez seleccionados los responsables de las CECAVAS, se procedió a su capacitación en Tegucigalpa, con una temática que aborda los siguientes aspectos:

<b>Conocimientos, capacidades y habilidades de vigilancia y auditoría social de los integrantes del CENCAVAS y CECAVAS han sido mejoradas</b>	
<b>Diseñar el programa de formación de los líderes dirigentes integrantes del CENCAVAS y los CECAVAS 3 módulos con 25 participantes, y una duración de 4.5 días.</b>	<b>Diseño de programa.</b>
<b>Identificar personas, recursos, e instituciones con las competencias necesarias para la ejecución del programa de formación en vigilancia y auditoría social a la ERP.</b>	<b>Listado de personas e instituciones.</b>
<b>Desarrollar 3 módulos talleres de formación relacionadas a la ERP, vigilancia y auditoría social, aplicación de métodos y herramientas de auditoría social, elaboración de informes de observación y auditoría social, incidencia y participación gremial en la implementación de la ERP y política de desarrollo rural.</b>	<b>Número de talleres realizados para la formación de los integrantes de los CECAVAS y CENCAVAS.</b> <b>Número de integrantes de los CECAVAS y CECAVAS formados que aplican los conocimientos y herramientas de la vigilancia y auditoría social.</b>
<b>Reuniones de seguimiento a la implementación de los métodos y herramientas de de vigilancia y auditoría social a la ERP.</b>	<b>Número de reuniones realizadas con los participantes en programa de formación.</b> <b>Número de asistentes a las reuniones</b>

**Las competencias de los Centros campesinos de vigilancia y auditoría social (CENCAVAS/CECAVAS) han sido reforzados en la vigilancia y auditoría social a la ERP**

Realizar una reunión de socialización y programación-ejecución del proyecto.	Número participantes en la reunión
Realizar 4 reuniones del CENCAVAS para análisis, control y seguimiento de las actividades; conocimiento, y trámites de informes y denuncias.	Número de reuniones y participantes.
Realizar 30 reuniones de análisis, control y seguimiento de las actividades y resultados de la vigilancia y auditoría social por los CECAVAS (6 por cada CECAVAS)	Número de reuniones y participantes.
Practicar 5 auditorías sociales a 5 proyectos del eje productivo de la ERP en los municipios (1 por CECAVAS).	Informes de las auditorías sociales realizadas.
Hacer un análisis de los programas y proyectos nacionales de la ERP y seleccionar uno para auditoría social con énfasis en acceso a la tierra.	Documento de análisis con proyecto seleccionado.
Diseñar y realizar la auditoría social al programa o proyecto seleccionado.	Diseño e informe de la auditoría.
Asesorar al CENCAVAS y CECAVAS en las actividades de auditoría social a la ERP.	Número de asesorías desarrolladas.
Encuentro de socialización de resultados de la auditoría sociales realizadas con miembros de el; CENCAVAS, CENCAVAS directivos; de ACAN, cooperantes, CNA.	Número de participantes en el encuentro.
Presentación y remisión informe de de la auditoría social a las instancias del estado.	Informe presentado.



**Sistema coordinado de información y denuncia con tomadores de decisiones y controladores del estado relacionados con la ejecución de la ERP ha sido diseñado y establecido**

<b>Presentar informes trimestrales a los tomadores de decisiones y controladores sobre los hallazgos de los CECAVAS y CENCAVAS</b>	<b>Informes trimestrales presentados</b>
<b>Disenar e implementar un sistema de monitoreo y seguimiento de los informes de la vigilancia y auditoría social y denuncias presentadas</b>	<b>Sistema diseñado Informes y denuncias presentadas</b>
<b>Hacer seguimiento a tramites de informes y denuncias presentadas</b>	<b>Números de tramites realizados</b>
<b>Devolución de información a los CECAVAS sobre resultados de las denuncias y auditorías realizadas.</b>	<b>Informes de resultados presentados a los CECAVAS</b>

Los Integrantes de los Cecavas del Negrito Yoro y Santa Cruz de Yojoa, recordaban las siguientes actividades de capacitación y formación

- Reunión de Socialización para dar a conocer el proyecto aprobados por fondos ACIERP
- Que es la ERP
- Que es auditoría social.
- Identificación, selección y ejecución de los proyectos productivos de la ERP en los municipios.
- Como presentar una denuncia.
- Informes sobre los proyectos.
- Entrevistas a las autoridades municipales.
- Conversatorio con los beneficiarios de lo proyectos lideres comentarios y organizaciones fraternas, afiliadas productoras.
- Observaciones directas a os proyectos.
- Asistencia a los cabildos abiertos.



Se conformaron cinco CENCAVAS que iniciaron su trabajo el cual se guió por los siguientes pasos

### 1. Inicio del trabajo

Se inició el trabajo con los líderes nuevos, aunque revestidos de mucho compromiso, algunos no resistieron la oposición que recibieron de parte de algunas alcaldías, especialmente aquellos que por lo corto del proceso no asimilaron la formación suficiente, "Doña Eva se corrió", sumado a que requirieron de mayor apoyo/respaldo del Comisionado de la ERP. Fue obvia la debilidad técnica de los CENCAVAS y vulnerabilidad política al débil seguimiento/respaldo de la agentes de seguimiento de la ERP.

#### Presentación en la alcaldía

Previo conocimiento de los proyectos aprobados por la ERP, dirigidos a la municipalidad de su competencia se hacia un esfuerzo de Coordinación con las Comisiones de Transparencia, para luego proceder a la Verificación si el proyecto en referencia estaba dirigido a la producción y por ende a la reducción de la pobreza, disuadiendo a los Alcaldes que no deben ser utilizados para cumplir con compromisos políticos, acción esta, que empezó a afectar intereses.

### 2. Seguimiento

Los cecavas presentaban los informes y denuncias a el CENCAVA Nacional y este lo presentaba a las instancias correspondientes, en ese sentido se realizo dos eventos para la presentación del informe de los cencavas en 8 regiones:

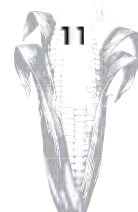
- Reunión con el CNA, EL comisionado de la ERP, AMOHN, ACI-ERP, para presentar el informe,
- Reunión con los alcaldes para dar a conocer el informe, este puede ser conocido en la siguiente dirección electrónica: [informe.erp.acan.Pdf](http://informe.erp.acan.Pdf)

#### Elaboración y entrega de informe

Se elaboró los informes en los que se registraron los principales conformidades y disconformidades en la ejecución de los proyectos con fondos de la ERP, fue presentado a nivel político al CNA y al comisionado de la ERP así como a los alcaldes/as.

### 3. Hallazgos

- Es importante mencionar que la capacitación recibida por los líderes no fue suficiente, principalmente porque eran líderes nuevos.
- El trabajo debe de trascender al resto de la ciudadanía para desarrollar conciencia y la necesidad de participar todos en la auditoría en todo tipo de proyecto.
- Los CENCAVAS deben estar estructurados como parte de la necesidad de la comunidad de conformar organizaciones de auditoría social.



## Lecciones aprendidas

La experiencia del trabajo con líderes nuevos permitió el involucramiento de cuadros nuevos, pero por otra parte es necesario destinar mayor cantidad de tiempo en la formación de estos nuevos líderes y el acompañamiento al trabajo de estos.

Al ser un proceso novedoso es muy importante el involucramiento desde el inicio de los Señores Alcaldes en el proceso para que ellos se sientan parte del trabajo que se esta realizando.

El tema de auditoría social y acceso a la

información en un tema que ya lo están aceptando las organizaciones de gobierno central no así los gobiernos municipales que se niegan a dar la información necesaria para realizar la labor de los CECAVAS.

Hay muchas organizaciones de sociedad civil que por ser un tema de moda están realizando proyectos de auditoría social. Resaltamos que la ACAN fue muy respetuosa con las comisiones de transparencia municipal y se hicieron esfuerzos por realizar organizaciones de coordinación con estas.

### Aprendizaje para el sector campesino

Se rescata que la experiencia desarrollada por los CENCAVAS ha servido para incorporar al sector campesino en el tema de la auditoría social, un tema que antes eran totalmente desconocidos para ellos.

Los CENCAVAS mas exitosos fueron aquellos que junto a líderes nuevos, contaban con líderes viejos, esto nos muestra que es necesario renovar los cuadros de liderazgo pero este tiene que ser un proceso de relevo de liderazgo intergeneracional de cuadros intermedios.

### Con referencia a la capacitación

Es necesario un trabajo sistematizado de formación para los cuadros nuevos y acompañamiento del coordinador ya que este es nuevo papel de los cuadros regionales y del liderazgo, por tal motivo es necesario un trabajo cercano de acompañamiento en el proceso.

El voluntariado es muy importante para la realización de un proceso de auditoría social, y además de eso es necesario que este amparado por una formación de ciudadanía activa que respalde este proceso lo que significa que no solo el comité tiene que hacer auditoria social sino que todo el ciudadano que este comprometido con el desarrollo de su comunidad. El trabajo no puede hacerse aislado debe de haber un componente fuerte de enfocar el proceso en forma holística.



## Con respecto al respaldo al proceso de auditoría social

En vista que esto toca intereses de los alcaldes y plantea conflictos de liderazgo entre las CECAVAS y las autoridades locales, el proceso requiere de mayor acompañamiento in situ de los oficiales de la ERP.

Por otra parte, el proceso de auditoría debe poner más atención a las acciones preventivas ya que una vez cometidos los errores, estas acciones son vistas como una acción detectivesca y no de carácter orientador para evitar malos hallazgos al final de la ejecución de los proyectos de la ERP.

### Recomendaciones

Es importante socializar el alcance de la auditoría social, la cual en su competencia debe verificar, si los proyectos están enmarcados entre otros aspectos, (i) en las prioridades establecidas, (ii) dirigido a las comunidades definidas como las más postergadas y (iii) beneficiadas las personas /familias mas pobres del municipio y (iv) si el beneficio ha sido equitativo, entre otros aspectos.

La indagación a las autoridades municipales sobre estos hallazgos y la socialización de los mismos en una asamblea comunitaria está en el alcance de esta comisión de vigilancia y auditoría social.

Se interpreta que no se debe revisar asuntos contables-administrativos, ya que no tiene nada que ver con la auditoría social, siendo este el aspecto que más conflictos conlleva cuando se sabe que hay irregularidades y que las comisiones no pueden llegar a ellas. Esto hace lucir muchas veces a las comisiones ante los alcaldes como que son figuras decorativas por sus limitaciones en intervenir cosas de mayor peso.

Se recomienda que los proyectos para su aprobación, sin excepción lleven la firma de la comisión y que una segunda comisión verifique el dictamen de ésta, única forma que no se caiga en cuestiones arbitrarias desde un inicio.