



Logo Fondo ACI ERP

# Lecciones aprendidas

Proyecto

**FORTALECIENDO LA PARTICIPACION CIUDADANA  
PARA LA AUDITORIA SOCIAL DE LA ESTRATEGIA  
PARA LA REDUCCION DE LA POBREZA**

**Agencias de Cooperación Internacional (ACI)  
FONDO ACI – ERP**

**Comité de Familiares de Detenidos-Desaparecidos en Honduras  
COFADEH**

*“Para el fortalecimiento de la capacidad institucional de la sociedad civil hondureña en la implementación de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza”*

**Abril de 2008**

## Resumen de Lecciones Aprendidas

- La práctica de la Auditoría social ha fortalecido la voluntad de la ciudadanía más consciente, aquella que ve en esta forma de participación una oportunidad para cambiar la situación de desconfianza en los municipios meta de este proyecto.
- La ciudadanía organizada está inquieta por ver los resultados de la inversión ERP y, particularmente, presiona por los resultados del “papeleo de las auditorías” que realizaron las comisiones ciudadanas de transparencia y el Tribunal Superior de Cuentas al uso de dichos fondos.
- También pide la vinculación del Ministerio Público y el Poder Judicial a este proceso, para procurar el enjuiciamiento de las personas que cometen actos delictivos con las transferencias de fondos para los pobres. “Cuando no hay conocimiento posterior a las acciones realizadas, la ciudadanía queda pensando que algo hubo...” Debe presionarse por una vinculación de las auditorías del TSC a los ámbitos penales y administrativos.
- El liderazgo social involucrado en el proyecto considera una debilidad seria que la Comisión Ciudadana de Transparencia no posea una oficina con medios indispensables para su funcionamiento y fondos propios para actuar. “La carencia de una infraestructura mínima para funcionar hace que las comisiones dependan de la Municipalidad, lo que condiciona su independencia”.
- Considera, igualmente, que la inexistencia de una cultura de denuncia en un entorno inseguro es una debilidad que debe ser enfrentada con capacitación. “Es importante que se reduzca el temor de la gente que posee el conocimiento de las cosas y que se fortalezca técnicamente a las comisiones en las formas de canalizar una denuncia de hechos”.
- Una de las afirmaciones más contundentes que resume el proceso es que si no se fortalece la organización ciudadana para auditar lo público, si no hay encadenamiento a otras instancias más fuertes en el nivel inter departamental y nacional, entonces la descentralización del poder no tendrá los resultados esperados. “La descentralización de responsabilidades y recursos servirá lamentablemente para enriquecer a otro grupo en el nivel local”.
- Pero hay señales clave que deben ser potenciadas. El caso del municipio de Campamento es ilustrativo, la voluntad política por la transparencia que fue trabajada durante el proceso de intervención del Proyecto en 2006 y 2007, se traduce hoy en la decisión de aprobar fondos municipales para apoyar en 2008 el trabajo técnico de la oficina de la Comisión de Transparencia, que realizará supervisión ciudadana de los proyectos ERP pero también de proyectos financiados con otras transferencias del Estado. “Debemos difundir este ejemplo”.

- La intervención del Proyecto, a través de los liderazgos locales, ha evidenciado que efectivamente hay falta de transparencia y actos de corrupción en el manejo de los asuntos públicos en los municipios meta. “Hemos observado signos de mala preocupación en los alcaldes por la participación de la ciudadanía en las comisiones de transparencia e inclusive movimientos para reformar la Ley de Municipalidades para no darle asidero jurídico a estas comisiones y blindar las potestades de los alcaldes en nombre de la autonomía”.
- El Proyecto debe incluir en la tercera fase un componente de incidencia nacional para abogar por el soporte legal a las Comisiones Ciudadanas de Transparencia, para que las autoridades municipales no se resistan a su escrutinio y que sus averiguaciones sean vinculantes. “Actualmente algunos alcaldes nos menosprecian por no haber sido impuestos por ellos o por no tener consecuencias coercitivas lo que hacemos en calidad de soberanos”.
- Es estratégico fortalecer el intercambio de metodologías y experiencias de comisiones más fuertes de otros municipios en otras regiones; encadenar los esfuerzos de Olancho con los de El Paraíso y Choluteca, y capacitar al liderazgo en comunicación e incidencia política.
- Aunque el balance en la tensión de la fuerza social y política es de resultados desiguales, todavía existe una actitud ciudadana activa en la búsqueda de actos irregulares en la gestión local, no solamente por el manejo de los fondos ERP sino de otros fondos como en La Unión y Yocón, donde se han hecho auditorías a Patronatos, colegios de segunda enseñanza y Juntas de Agua (...) con el fin de mejorar la eficiencia del servicio y recuperar la confianza entre gobernantes y gobernados, pero esta energía social podría menguarse si no es acompañada en forma debida. “Lo que hace falta es mayor apoyo a la ciudadanía organizada para que siga hasta el fondo en sus investigaciones, sin pararse ante los sombrerazos de los alcaldes y regidores”.
- Una variante clave es incorporar al proceso un módulo de educación política de la ciudadanía para evitar la convivencia con los antivalores, rechazar la discrecionalidad como norma de conducta y exigir la transparencia como condición obligatoria del servicio público, hasta provocar consecuencias electorales por la trasgresión contra el interés general. “Tenemos que generar consecuencias políticas a las personas que hacen mal las cosas en la comunidad”.
- En una tercera fase del Proyecto los enlaces locales sugieren al Cofadeh poner mayor énfasis en el acompañamiento de las comisiones ciudadanas en el terreno, porque los desafíos que plantea un año político-electoral son muy fuertes y no se puede dejar aún solos a los voluntarios frente a los corporativos que buscan con fuerza el aplauso público y los votos, sin esmero por la rendición de cuentas. “En un año como el presente sería imperdonable no hacer acompañamiento en el terreno a los esfuerzos de auditoría que realiza la ciudadanía”.

- “Creo que al llegar el tercer desembolso de fondos ERP a estos municipios las cosas serán diferentes, podrían pasar de las quejas a las manifestaciones, porque tienen a las autoridades bajo estricta vigilancia; si las decisiones de las autoridades no van con el aval de las comunidades afectadas, van a tener dificultades definitivamente”.
- “La auditoría debe salir del campo de los fondos de la ERP y pasar a todos los fondos públicos que maneja la Municipalidad y los demás actores del Gobierno Central que están presentes en el Municipio”.