



**Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia de Occidente**

Telefax 662-3377 Cel. 9973-1918, email: [transparencia123@yahoo.es](mailto:transparencia123@yahoo.es)

[www.transparencia.rds.hn](http://www.transparencia.rds.hn)



**Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia de Occidente**

Telefax 662-3377 Cel. 9973-1918, email: [transparencia123@yahoo.es](mailto:transparencia123@yahoo.es)



Encuentro de Consejos de Representantes Municipales, Comisiones Ciudadanas de Transparencia, Gobiernos Locales, Fiscales involucrados en la huelga de hambre e Instituciones Nacionales e Internacionales interesadas en la gobernabilidad participativa y la transparencia.



## **SISTEMATIZACIÓN DE LA EXPERIENCIA**



## **INDICE**

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>Pág. 2</b>
<b>I.- DESCRIPCIÓN DE LA EXPERIENCIA</b>	<b>Pág. 3</b>
<b>II.- MOTIVACIÓN CONCEPTUAL DE LA EXPERIENCIA</b>	<b>Pág. 8</b>
<b>III.- ESTRATEGIA METODOLÓGICA</b>	<b>Pág. 11</b>
<b>IV.- ANÁLISIS DEL DESARROLLO DEL EVENTO</b>	<b>Pág. 14</b>
<b>V.- RESULTADOS Y LECCIONES APRENDIDAS</b>	<b>Pág. 16</b>
<b>CONCLUSIONES</b>	<b>Pág. 19</b>

## **INTRODUCCIÓN**

La realización de los Encuentros Regionales *El Buen Gobierno, Honrado, Transparente y Eficiente* surgió por la necesidad de reunir a los miembros que forman la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente de Honduras para compartir sus experiencias, fortalecerse como organización y generar sinergias que mejoraran la incidencia de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia para mejorar la gestión de los recursos públicos.

En su IV Edición, el Encuentro, aun manteniendo su objetivo inicial de fortalecimiento de los actores protagonistas, se propuso como eje central la concertación de actores para generar un proceso de construcción participativa. Con ello se pretendía posibilitar la puesta en común de puntos de vista y la consecución de consensos entre las instituciones que apoyan el proceso de construcción de ciudadanía responsable y que, en algunas ocasiones, en lo relativo a la función de contraloría social, tienen planteamientos distintos que generan distorsión entre los actores protagonistas, las Comisiones Ciudadanas de Transparencia, por no ser previamente consensuados.

Por todo ello, la preparación del evento se realizó con una visión de participación y de atracción de los distintos actores implicados o por implicar. Un ejemplo de la búsqueda de atracción de actores fue la fecha de realización del evento, la cual se planteó dentro de una de las celebraciones más importantes, con relevancia nacional, que se celebran en la Región Occidental de Honduras, la Semana de la Identidad y Soberanía Nacional, con el fin de resultar más atractiva aún.

En el evento, la participación de los y las miembros de la Red fue muy activa. Respecto a la atracción de los actores implicados, pese a la realización de distintas formas de convocatoria (invitación personal, mail, teléfono, etc.) hubo importantes ausencias que habrían enriquecido el evento y ayudado alcanzar los objetivos previstos. Por otro lado, la fecha elegida complicó la logística a la hora de realizar algunos de los eventos más importantes.

No obstante, los talleres y actividades de desarrollo organizacional tuvieron resultados muy positivos para el crecimiento de la organización en Red de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente y para los Consejos de Representantes de los municipios vinculados a ellas. Además, se pusieron las bases para continuar el proceso de concertación de los actores.

El presente documento de sistematización pretende recoger las dificultades, errores y aciertos que se desprenden de la realización del IV Encuentro *El Buen Gobierno, Honrado, Transparente y Eficiente*, para generar el aprendizaje necesario en la realización de próximos eventos.

## **I. DESCRIPCIÓN DE LA EXPERIENCIA**

La experiencia sistematizada se realizó en dos jornadas repartidas el 18 (viernes) y 19 (sábado) de julio en Gracias, departamento de Lempira, en el Hotel Finca del Capitán y en el Salón de Plenos de la Municipalidad de Gracias, coincidiendo con la celebración de la Semana de la Identidad y Soberanía Nacional que se celebra en este mismo municipio en honor al Héroe Nacional Lempira.

### **Viernes, 18 de julio de 2008.**

Durante el primer día se realizaron talleres con los miembros de las Comisiones Ciudadanas de transparencia y los técnicos vinculados a estas para generar el marco normativo, así como las proyecciones de trabajo necesarias para que en el futuro las acciones de las CCTs ganen en capacidad operativa y en incidencia para el control social en la gestión de los recursos públicos.

### **JORNADA CON REPRESENTANTES DE LAS CCTs.**

**El primer taller, *Reforma de Reglamentos de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia miembros de la Red***, se realizó durante todo el primer día (18 de julio) en el salón principal del Hotel Finca del Capitán. En él, las Comisiones Ciudadanas de Transparencia asumieron el liderazgo para adaptar sus reglamentos a las



necesidades que en la actualidad se dan en los municipios donde realizan sus funciones. Así, en el taller participaron 35 representantes de 28 CCT y se generó una discusión sobre la base del reglamento interno de la Comisión Ciudadana de Transparencia de Santa Rosa de Copán que fue el que más recientemente se ha actualizado. En un amplio consenso de la sociedad civil y los organismos acompañantes en esta jornada, y de una forma proactiva, los participantes propusieron medidas correctivas al texto mencionado para adaptarlo más a las condiciones propias de los municipios más rurales de Occidente. Finalmente, de la discusión realizada se pudo generar como producto un modelo de reglamento en el que se han consolidado las opiniones de las CCTs participantes que ha de ser aprobado en Asamblea General de la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia de Occidente.

## **Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente**

### **JORNADA CON TECNICOS DE LAS CCTs E INSTITUCIONES ACOMPAÑANTES.**

**Taller de creación de la línea de base de la transparencia para la Contraloría Social en los municipios vinculados a la Red**, se realizó durante la mañana de la primera jornada del Encuentro. El taller consistió en la complementación de un documento base de herramienta, propuesta por los técnicos en la sede de la Red RCCT Occ., que el resto de técnicos de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia y de las Instituciones acompañantes (OCDIH, CASM, FOSDEH y Proyecto Norte de Copán) debían revisar, completar y consolidar en una herramienta definitiva que permitiera realizar una medición objetiva, racional y acorde a la realidad de los municipios del Occidente de Honduras. Así, se trabajó inicialmente en común para posteriormente reunirse por grupos de trabajo y finalmente en plenaria explicar sus aportes y consolidar los trabajos para conformar la herramienta definitiva que debe ser aplicada en los municipios vinculados a la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente.

### **Taller sobre la propuesta de Planificación Estratégica de la Escuela Regional de Auditoría Social.**

En la tarde del primer día, los técnicos de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia y de las instituciones acompañantes trabajaron en la realización de una propuesta de Planificación Estratégica de la Escuela Regional de Auditoría Social y de la propia Red RCCT Occ. que posteriormente fue aprobada por la Junta Directiva de la Red RCCT Occ. y que marcará



los pasos para los próximos 6 meses de trabajo. Para la operativización de las acciones a desarrollar en esos próximos 6 meses se ha solicitado apoyo en la financiación a la ACI-ERP para continuar en la línea de colaboración y potenciar los impactos que del apoyo anterior con esta institución se han alcanzado. Del trabajo generado y aprobado por la Junta Directiva se rescata la tendencia a la concertación de actores que trabajan en el fortalecimiento de la Contraloría Social desde el liderazgo de las organizaciones de la sociedad civil, y en concreto desde los Consejos de Representantes y las propias Comisiones Ciudadanas de Transparencia.

### **Resumen del primer día**

Así, del primer día, en el que se realizaron tres actividades con participación de los miembros de la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia de Occidente y de las instituciones acompañantes, se obtuvieron tres productos que van a servir en el desarrollo del trabajo de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia y

## **Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente**

en la planificación a futuro de la Red RCCT Occ. y su espacio de formación y concertación, la Escuela Regional de Auditoría Social:

1. Documento Borrador de Reglamento de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia (a aprobar por la Asamblea General).
2. Herramienta para la medición de la línea de base de la transparencia para la Contraloría Social en los municipios vinculados a la Red RCCT Occ.
3. Propuesta de trabajo para los próximos 6 meses de la Red RCCT Occ. y formulación asociada para la búsqueda de apoyo con la ACI-ERP (aprobada con posterioridad por la Junta Directiva de la Red RCCT Occ.).

### **Sábado 19 de julio de 2008.**

La segunda jornada del IV Encuentro Regional *El Buen Gobierno, Honrado, Transparente y Eficiente* se centraba en la apertura al exterior de la organización, el fomento de la concertación de actores y la incitación al debate y construcción de modelos pactados con los actores vinculados al proceso.

Para ello, se realizó un proceso previo de convocatoria en el que se trató de atraer a todas aquellas instituciones que están vinculadas de alguna forma con los procesos de participación ciudadana y control social, haciendo especial hincapié en aquellas que tienen mayor incidencia en las Comisiones Ciudadanas de Transparencia de los municipios del Occidente de Honduras, en especial a ASONOG, al CNA, al Programa de Participación Ciudadana de la SGyJ, al Comisionado Presidencial de la ERP, a Transparencia Honduras, al TSC, al CONADEH<sup>1</sup>, tratando de conseguir que el personal directivo de estas instituciones pudiera participar, mostrar su visión de la situación y fomentar espacios que llevaran a acuerdos que armonicen las acciones entorno a la participación ciudadana en el control de los recursos públicos.

Por otro lado, también se invitó y participaron de una forma muy activa, tanto en la organización como en las propuestas, a las instituciones que están colaborando de una forma sostenida en el proceso de organización en Red de las CCTs del Occidente, como ser OCDIH, CASM, FOSDEH y el Proyecto Norte de Copán.

Por último se realizaron invitaciones a organizaciones nacionales y agencias y cooperantes internacionales que de una forma u otra están trabajando en pro de fortalecer los procesos de participación ciudadana y control social en Honduras. Así,

---

<sup>1</sup> Por parte de ASONOG fueron invitados su Presidente, Edgardo Chévez y su Director Ejecutivo, Francisco Machado; Por el CNA Rolando Sierra y Óscar Ávila; Por Participación Ciudadana de la SGyJ Félix Molina; Al Comisionado Presidencial de la ERP Fernando García; Por Transparencia Honduras a Leo Valladares; Por el TSC a Mauricio Lagos; Por parte del CONADEH al Comisionado Nacional de los Derechos Humanos, Ramón Custodio.

## **Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente**

concretamente se invitó a representantes del Fondo ACI-ERP, AECID, Trócaire, PNUD, Banco Mundial, Oxfam Internacional, Cáritas, IBIS, Fundación Friedrich Ebert, Fundación Democracia Sin Fronteras, Red de Desarrollo Sostenible, Dan Church Aid, ACIDI, FOPRIDEH, COFADEH, Plan Internacional y SNV.

Finalmente al Foro y a la posterior discusión contamos con la presencia de los representantes del CNA, del Programa de Participación Ciudadana de la SGyJ, del TSC y un delegado del Comisionado Presidencial de la ERP, así como técnicos y directivos de OCDIH, CASM, FOSDEH, el Proyecto para el Desarrollo Autogestionable del Norte de Copán y representantes de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Miriam Arredondo (Directora de Programa de Gobernabilidad), Tomás Marco (Coordinador Regional de Occidente)

Los representantes de las bases sociales que sustentan la Red RCCT Occ. pudieron acudir gracias al apoyo logístico y económico de las organizaciones acompañantes del proceso (CASM, OCDIH, FOSDEH y el Proyecto Norte de Copán).

## **FORO REGIONAL SOBRE EL BUEN GOBIERNO: HONRADO TRANSPARENTE Y EFICIENTE.**

Este evento se realizó en el Salón de Plenos de la Municipalidad de Gracias, Lempira, acudieron más de 100 miembros de la base social de la organización en los municipios del Occidente. Así, se contó con la presencia de miembros de Comisiones Ciudadanas de Transparencia, Consejos de Representantes y Grupos de Contralores Sociales de los cuatro departamentos miembros de la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente, Santa Bárbara, Copán, Ocotepeque y Lempira.



Las exposiciones realizadas en el Foro fueron realizadas por **Antonio Erazo**, Presidente de la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia de Occidente, por **Rolando Sierra** y **Marlin Óscar Ávila** del Consejo Nacional Anticorrupción y por **Jary Dixon Herrera**, de los Fiscales que dieron inicio al Movimiento Amplio por la Dignidad y la Justicia que abanderaron la lucha contra

la corrupción mediante la huelga de hambre, logrando mantener en la agenda de la información durante los mas de 30 días que se mantuvo. Dichas exposiciones versaron sobre el Contexto nacional que facilitó la explosión de la corrupción en la

## **Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente**

administración pública del país, los hechos relevantes en casos escandalosos de corrupción que bregan en la impunidad, el manto de la opacidad propiciado por poderes fácticos, las propuestas de la sociedad civil y los emprendimientos de estas organizaciones, mediante la contraloría social, por revertir un fenómeno que empobrece mas a los pobres y la clase media y privilegia el surgimiento de nuevos ricos, nuevos capitales que privan de la oportunidad de población de pasar a mejores estadios de vida.

La presentación de la Red, intentó poner de manifiesto el tremendo esfuerzo que surge desde lo local, y como se ha ido convirtiendo en la esperanza por convertir esta lucha en un movimiento social, que suma a las iniciativas regionales y nacionales que emergen en otros ámbitos.

### **REUNION CON ORGANISMOS DE COOPERACION Y ACOMPAÑANTES**

Posterior al Foro y en reunión separada se realizó una exposición de la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Occidente en el que planteaba su recorrido y visión de futuro, y en la que los asistentes (representantes del Proyecto Norte de Copán, Comisionado Presidencial de la ERP, Participación Ciudadana de SGyJ, CNA, TSC OCDIH, CASM y AECID) iniciaron un debate abierto en el que se planteó la necesidad de armonizar entre los presentes y concertar con los actores que, probablemente debido a su saturada agenda, no habían podido asistir al evento, como es el caso de ASONOG y el CONADEH, instituciones estas que están realizando un trabajo importante en el Occidente del país, y en el que sería positivo una unificación de criterios.

Así, en resumen habría que destacar del evento que la participación activa de los actores presentes facilitó alcanzar los productos y objetivos previstos, sin embargo es importante añadir también que hubo importantes carencias organizativas, principalmente en la segunda jornada, debidas principalmente a la dificultad que entraña la realización de estas acciones en una semana de tanta actividad en tan reducido espacio como es la Semana de la Identidad y Soberanía Nacional en Gracias, Lempira.

## II. MOTIVACIÓN CONCEPTUAL DE LA EXPERIENCIA

El IV Encuentro Regional *El Buen Gobierno, Honrado, Transparente y Eficiente* tuvo como base conceptual en la necesidad de aglutinar esfuerzos para aumentar la incidencia de la sociedad civil en los espacios de participación ciudadana que los procesos de descentralización y de “modernización” de la gestión del Estado están abriendo, al menos teóricamente.

Con este planteamiento, todas las actividades realizadas tenían como nexo de unión la participación activa de todos los presentes para que la construcción de dinámicas generara las sinergias necesarias que, desde la concepción como “propio” del proceso nacido con el aporte de todos, hicieran posible la unión de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia, los Consejos de Representantes, los Contralores Sociales y de las instituciones que participan en el proceso de fomento de la participación ciudadana en el control de la gestión de los fondos públicos en Honduras.



A la conclusión de la necesidad de la realización del evento con un enfoque claro dirigido hacia la concertación de actores se llegó tras realizar un análisis del proceso de descentralización que se está siguiendo en Honduras, así como a las acciones de fortalecimiento de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia.

En lo relativo al proceso de descentralización que se está desarrollando en Honduras, la Junta Directiva de la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia de Occidente se cuestionaba la credibilidad que un proceso de tan alta dificultad podía alcanzar en nuestro país ya que, teniendo en cuenta de que al ser uno de los países donde la corrupción está más asimilada y establecida en los pilares del Estado, probablemente finalmente se convierta en un proceso de descentralización de la corrupción y no en un proceso de fomento de la gobernabilidad local que haga más eficiente la gestión del Estado.

Es patente, que en municipios poco acostumbrados a la gestión de importantes sumas de fondos públicos, la gestión honrada, eficiente y transparente resulte un objetivo utópico puesto que las estructuras locales (tanto públicas como de sociedad civil) aún no están lo suficientemente fortalecidas para realizar con solvencia este proceso. Con esto no se cuestiona la necesidad de realizar un proceso de descentralización, ya que la historia centralista de Honduras ha demostrado que no se alcanza el desarrollo para

## **Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente**

toda la población olvidándose de la propia población, sino que se visualiza la necesidad de unir esfuerzos para afrontar el proceso con más garantías.

Así, desde el reconocimiento de la fragilidad del sistema y de la humildad en los comienzos, los miembros de la Red RCCT Occ. asumieron la necesidad de fortalecer el proceso y enriquecerlo con el aporte de todas aquellas instituciones que están, de un modo u otro, interesados en que la sociedad civil adquiera las capacidades y organización necesarias para realmente asumir las responsabilidades que este proceso ya está generando.

En este sentido, si bien es cierto que lo deseable sería que la sociedad civil se organizara de una forma natural para dar respuesta a los acuciantes problemas que se dan en sus municipios y en el país, es perceptible por todos que la magnitud de estos problemas, así como diferentes obstáculos interpuestos durante años por las clases dirigentes a los sectores de sociedad civil, ha hecho que hoy en día sea bastante ilusorio hablar en Honduras de “Sociedad Civil Organizada”. Por ello, desde la Red RCCT Occ. se ha visualizado como una oportunidad de fortalecimiento del tejido social el proceso de descentralización, ya que al adquirir responsabilidades en el control y supervisión de los fondos transferidos por el Gobierno Central a las municipalidades, la población civil de los municipios está asumiendo un rol de promotor de la organización ciudadana en su municipio y en su región, y con ello está facilitando la asunción de una cultura de la transparencia y la responsabilidad por parte de toda la sociedad. Por ello, desde la Red se consideró, en el momento de la definición del evento, la necesidad de armonizar con todos los actores vinculados al proceso, para poder aprovechar las sinergias que el proceso de descentralización conlleva en lo relativo al fortalecimiento de la organización de la sociedad civil.

Por otro lado, los miembros de la Asamblea de la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente en gran cantidad de ocasiones han mostrado su preocupación y confusión ante los apoyos externos que se dan desde las organizaciones interesadas en el proceso de fortalecimiento de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia y que, debido principalmente a su falta de armonización, en ocasiones no alcanzan el grado de impacto que se espera por contradecirse entre sí. Así, desde la Junta Directiva de la Red, desde su rol de directivos de la Red pero también como miembros de Comisiones Ciudadanas de Transparencia, visualizaron la necesidad de armonizar los conceptos de las distintas organizaciones que apoyan el proceso. Para ello las Comisiones Ciudadanas de Transparencia parten de que sí que se da una unificación de objetivos entre las instituciones que se vinculan al proceso, ya que todas buscan aumentar la capacidad de las CCTs en el ejercicio de sus responsabilidades, y que únicamente se da una ligera disfunción en el planteamiento de “cómo alcanzar ese objetivo”, por lo que se

## **Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente**

hacía y se hace necesario, desde la propia sociedad civil fomentar espacios de concertación y armonización que hagan que los desacuerdos se conviertan en aportes que enriquezcan los conceptos teóricos del trabajo en control social y por último faciliten la consecución de los objetivos planteados de construir una cultura de transparencia en la gestión de los fondos públicos en Honduras.

### **III. ESTRATEGIA METODOLÓGICA**

El evento, al propender hacia la participación y dinamización social y hacia el desarrollo de procesos generadores de responsabilidad de la sociedad civil en la supervisión de la gestión de los recursos públicos, debía inexcusablemente tener una estrategia metodológica en el que el papel de los técnicos facilitadores se redujera al de prácticamente moderadores y que los productos alcanzados, aun contando con una base técnica dotada previamente, fueran el fruto de las aportaciones, acuerdos y discusiones de los verdaderos actores protagonistas.

Así, en todos los talleres del primer día, en los que se buscaba la generación de productos que permitieran hacer más eficiente el trabajo futuro de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia, la consigna básica de los facilitadores era posibilitar la discusión y que fueran los participantes en los talleres (miembros de base) los que convirtieran los documentos de base en productos completos que fueran fiel respuesta de los intereses, necesidades e inquietudes que en el quehacer diario surgen en las Comisiones Ciudadanas de Transparencia y los Consejos de Representantes.

Es de destacar la actitud activa de los miembros de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia en el taller de reforma de los estatutos de las CCTs. En éste, los participantes asumieron el liderazgo y realizaron un análisis exhaustivo del documento base presentado, derivado del reglamento de la Comisión Ciudadana de Transparencia de Santa Rosa de Copán. Este análisis recibió los aportes de más de 27 representantes de CCTs miembros de la Red y de algunas otras invitadas que están interesadas en unirse a su organización en Red. Así, gracias a la exposición de experiencias vividas en cada uno de los municipios participantes, se construyó un documento completo, para adaptarlos a la realidad después de haber ganado en experiencia durante estos años de trabajo. Por último, se considera más que probable que este documento construido sea ratificado por la Asamblea de la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia que se espera celebrar en el mes de Octubre, ya que cuenta con el consenso unánime de todos los representantes miembros de las CCTs presentes en el Taller de Reforma de Reglamentos.

En la misma línea se realizaron tanto el *Taller de creación de la línea de base de la transparencia para la Contraloría Social en los municipios vinculados a la Red* como la *Planificación Estratégica de la Escuela Regional de Auditoría Social*, ambos realizados con los asistentes técnicos de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia y los técnicos de las Instituciones acompañantes (CASM, OCDIH, FOSDEH y Proyecto Norte de Copán). Ambos, utilizando como base documentos realizados desde la Unidad Técnica de la Red y aprobados por la Junta Directiva de la Red RCCT Occ.,

## **Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente**

que a su vez había marcado las líneas centrales de los documentos, fueron trabajados de una forma muy participativa.

En el primero de ellos se construyó la herramienta que va a servir para hacer una primera medición de la situación de la transparencia para la contraloría social en los municipios vinculados a la Red. Así, mediante la realización de un primer repaso con todos los técnicos y un posterior análisis exhaustivo en grupos, se realizó, mediante plenaria la definición de la herramienta definitiva (dicha herramienta se puede consultar en [www.transparencia.rds.hn](http://www.transparencia.rds.hn)).

En cuanto a la planificación de la Escuela Regional de Auditoría Social, la participación de los representantes de las instituciones acompañantes (OCDIH, CASM, Proyecto Norte de Copán y FOSDEH) que en apoyo a la Red forman dicho espacio fue fundamental para generar un documento que, siguiendo las líneas políticas marcadas previamente desde la Junta Directiva de la Red, ha sido presentado para su financiación a la propia ACI-ERP<sup>2</sup>, y en la que se proyecta de una forma prioritaria la realización de acciones de armonización de los actores vinculados al proceso de fortalecimiento de las CCTs para que se pueda generar una visión compartida que facilite el proceso y reduzca las distorsiones que la falta de discusión de conceptos ha generado.

Por otro lado, en lo relativo a la segunda jornada, más enfocada a la apertura de la Red y la generación de espacios de concertación con otros actores del proceso, la apuesta inicial se volcó a la atracción de los distintos actores mediante la inserción del Encuentro en un evento de interés nacional como es la Semana de la Identidad y Soberanía Nacional en Gracias, Lempira. Con esto se pretendía reunir al mayor número de actores generando el mínimo coste, ya que la falta de recursos dificultaba la realización de un evento más “pomposo”.

Así, con el atractivo de las actividades culturales generadas por la *Semana* se realizó un proceso de convocatoria personalizada por correo electrónico a más de 30 instituciones diferentes que de un modo u otro están vinculadas al proceso de fomento de una cultura de transparencia en Honduras. Esta convocatoria, en algunos casos especiales (como ser CONADEH y ASONOG) cuya presencia era prioritaria para la Red, se realizó incluso por vía telefónica. Finalmente acudieron al evento 12 instituciones, y aunque no se pudo contar con la presencia de las instituciones consideradas estratégicas, sí que se considera como muy positivo los aportes realizados por las diferentes instituciones y que están sirviendo para enriquecer los planteamientos de la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente.

---

<sup>2</sup> El Fondo ACI ERP aprobó la propuesta en su XVI convocatoria.

## **Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente**

Dichos aportes se realizaron en dos momentos específicos. En primer lugar en el *Foro: Contexto de la Contraloría Social en Honduras, retos y desafíos* en el que primeramente se realizaron exposiciones por parte de Antonio Erazo, Rolando Sierra, Marlin Óscar Ávila y Jary Dixon Herrera y posteriormente se realizó una ronda de aportaciones, comentarios, ideas y debate en la que participaron prácticamente todas las instituciones presentes y que sirvió para asumir líneas estratégicas como la necesidad de unir esfuerzos para poder hacer frente a un problema tan grave como es la corrupción. En segundo lugar se realizó una pequeña presentación de la Red conducida por su presidente, D. Antonio Erazo, y por el Gerente de su Unidad Técnica, Carlos Peñalver, en el que se expusieron los planteamientos estratégicos de la Red y su visión de futuro y posteriormente se realizó una ronda de comentarios, consejos y planteamientos por parte de las instituciones presentes (en este evento participaron representantes del Comisionado Presidencial de la ERP, del Programa de Participación Ciudadana de la SGyJ, de la AECID, Tribunal Superior de Cuentas, del Proyecto Norte de Copán, OCDIH y CASM).

## IV. ANÁLISIS DEL DESARROLLO DEL EVENTO

Durante la formulación y planificación del evento, existieron dos dificultades que en primera instancia, hicieron dudar de la viabilidad del mismo: el presupuesto y las fechas y lugar del mismo.

En lo relativo al Presupuesto, en la Red nos encontrábamos frente a una de las dificultades que han marcado las acciones de la organización de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia en Red, qué es la escasez de presupuesto propio para la realización de actividades. Así, partiendo de la tesis de que es realmente fundamental facilitar la concertación de los actores y que el modelo del IV Encuentro Regional *El Buen Gobierno, Honrado, Transparente y Eficiente* podía generar esas sinergias tan necesarias para unir esfuerzos se realizó un proceso de gestión de fondos en el que gracias a la colaboración de todos se pudo lograr la realización. Así, la Red gestionó un fondo con la ACI-ERP, a lo que se añadieron los aportes de las instituciones acompañantes como Proyecto Norte, FOSDEH, CASM y OCDIH, y de Christian Aid con un proyecto de fomento de las Audiencias Públicas de Rendición de Cuentas, así como de algunas de las instituciones asistentes que se ofrecieron a costearse sus propios gastos.

Así, finalmente se pudo realizar el evento de una forma adecuada, hacer frente a los costos generados y las CCTs miembros de la Red y la propia Junta Directiva de la Red se pudieron centrar en la consecución de los objetivos del evento.

En lo relativo a las fechas del Encuentro, como ya se ha explicado con anterioridad, el realizar el Encuentro coincidiendo con la Semana de la Identidad y Soberanía Nacional en Gracias, Lempira, respondía a la intención de atraer el mayor número de representantes de instituciones que están trabajando en el ámbito de la transparencia y el control social en Honduras, y en especial a aquellas que tienen incidencia a nivel nacional o regional en el Occidente. Finalmente es difícil valorar si dicha decisión resultó positiva o negativa para los intereses del evento. Así, en análisis posterior realizado en la Red se visualizaron los siguientes aspectos positivos y negativos de la realización del evento en ese momento y lugar:

EVALUACIÓN DE LA ELECCIÓN DE LAS FECHAS DEL IV ENCUENTRO REGIONAL	
ASPECTOS POSITIVOS	ASPECTOS NEGATIVOS
1. Se atrajo mayor número de Instituciones a pesar de ser fin de semana	1. Se encontraron importantes dificultades organizativas al coincidir con la gran cantidad de eventos en la ciudad
2. Se tuvo mayor repercusión mediática, sobre todo en los foros vinculados a la transparencia en Honduras	2. En la segunda jornada del evento la movilidad se redujo mucho y generó retrasos por la coincidencia de eventos
3. El ambiente externo facilitó que el proceso se realizara de una forma relajada y facilitara los espacios de concertación	3. El colapso de las instituciones y empresas de Gracias (escuelas, hoteles, etc.) dificultó la logística (especialmente en la realización del Foro y el alojamiento de los participantes)

## **Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente**

Así, aunque desde la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia de Occidente se es consciente de la dificultad de reunir a gran número de instituciones en una zona tan alejada y con tanta dificultad de comunicación con la capital como es el Occidente, y se considera que la elección de las fechas facilitó que el evento tuviera algo más de repercusión, se considera que las dificultades organizativas y logísticas generadas por la gran cantidad de eventos lúdico-festivos que coincidían con el IV Encuentro Regional *Buen Gobierno, Honrado, Transparente y Eficiente* dificultó de forma importante el correcto desarrollo de las actividades programadas, por lo que se considera que, para continuar trabajando en la línea de la concertación y para generar fortalezas a las Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente y de todo el país, se hace necesario realizar un proceso de incidencia en los espacios vinculados a la transparencia, la participación ciudadana y el control social que se sitúan en la capital, puesto que con ello se aumentará la capacidad de convocatoria y se reducirá la exposición a elementos externos que dificulten la correcta realización de las acciones que la Asamblea, la Junta Directiva o cualquiera de las Comisiones Ciudadanas miembros de la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia propongan realizar en el espacio del Occidente de Honduras.

En definitiva, después de realizar una reunión de evaluación posterior, los miembros de la Junta Directiva y de la Unidad Técnica de la Red concluyeron que las dificultades generadas por la escasez de presupuesto y las fechas escogidas, se habían subsanado gracias a la colaboración y buena voluntad de los participantes en el Encuentro. Por lo que una vez más se concluyó de la necesidad que como sociedad civil tenemos de armonizar a los distintos actores que están interesados en el proceso de fomento de la participación ciudadana en el control de los fondos públicos, ya que así no solo podemos generar espacios más eficientes, sino aumentar el impacto de las acciones voluntariosas que en muchas ocasiones se realizan desde la Red.

## **V. RESULTADOS Y LECCIONES APRENDIDAS**

Para la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia de Occidente la realización del IV Encuentro Regional *El Buen Gobierno, Honrado, Transparente y Eficiente* ha supuesto una forma de medir su potencial, capacidad de convocatoria y de dimensionar las dificultades del proceso de concertación de los actores vinculados al proceso de transparencia y control social en Honduras.

Así, entre los logros del Encuentro se han visualizado los siguientes:

1. Las instituciones participantes han enriquecido el capital conceptual de la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia de Occidente y con ello a todas sus CCTs miembros.
2. La participación de los y las miembros de la Red (Comisiones Ciudadanas de Transparencia y Consejos de Representantes) fue muy amplia, alcanzando en la actividad del *Foro: Contexto de la Contraloría Social en Honduras, retos y desafíos* asistieron más de 100 representantes de los distintos sectores que forman la base social de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia organizados en Red.
3. El trabajo realizado desde la Comisión Ciudadana de Transparencia de Gracias, Lempira y la apertura política de su Municipalidad permitió utilizar recursos y logística propios, como el espacio del Salón de Plenos para la realización del Foro, mobiliario, empleados y otros, siendo muestra de cómo un trabajo comprometido con la transparencia puede generar autoridades concienciadas con la necesidad de integrar a la sociedad en la gestión municipal.
4. El Encuentro se convirtió en un espacio estratégico para delimitar y afianzar las bases de la Red, con sus CCTs miembros, las instituciones acompañantes (ERAS) y los organismos de colaboración (Secretaría de Gobernación y Justicia, Tribunal Superior de Cuentas, Comisionado para la ERP, AECID y ACI ERP).
5. Los productos obtenidos en el Encuentro van a facilitar a la Red, a sus Comisiones miembros y al espacio de la Escuela de Auditoría Social poder realizar sus responsabilidades de una forma más eficiente y enmarcadas en una visión a medio plazo que garantice la consecución de los objetivos de los miembros de la Red.

En lo relativo a los puntos débiles encontrados en el desarrollo y resultados del Encuentro, en la evaluación realizada se visualizaron los siguientes:

1. La falta de recursos de la Red dificulta contar con una estructura fuerte con capacidad de generar sinergias que faciliten la concertación de actores de una

## **Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente**

forma tan acelerada como sería conveniente. Así, aunque el compromiso de sus miembros hace que los eventos alcancen resultados muy por encima de lo esperado, estos no resultan suficientes para que el proceso alcance la magnitud que el contexto requiere.

2. Pese a los esfuerzos realizados en la convocatoria de algunas instituciones, en especial las consideradas estratégicas (ASONOG y CONADEH) finalmente, debido probablemente a lo saturado de sus agendas fue imposible contar con la presencia de sus directivos, lo cual era un objetivo primordial para la Junta Directiva de la Red ya que son instituciones claves para que las Comisiones Ciudadanas de Transparencia miembros puedan realizar correctamente sus actividades.
3. La gran cantidad de eventos y actividades que se realizaron en Gracias, Lempira los días en que se desarrolló el Encuentro complicaron la logística y la organización de aquellas actividades en las que se debían realizar movilizaciones y utilizar espacios públicos (como fue el Foro y la presentación de la Red).
4. Las condiciones climáticas adversas obligaron a suspender actividades culturales que favorecerían el acercamiento entre los participantes y hubieran relajado un ambiente cargado de trabajo.

Así, entre las lecciones aprendidas con la planificación, realización y posterior evaluación del Encuentro se enumeran las siguientes:

1. Es necesario para la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente fortalecer su estructura organizativa, y en concreto lo relativo a las acciones de incidencia y al soporte y apoyo a las Comisiones Ciudadanas miembros para que el mandato de las bases organizadas que generan las CCTs pueda realizarse efectivamente y se aumente la capacidad de la sociedad Civil de participar responsablemente en los procesos municipales, regionales y nacionales.
2. El acercamiento a las instituciones que están apoyando el proceso de fortalecimiento de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente y la generación de espacios de armonización con las mismas se debe realizar de una forma continuada, aumentando la comunicación, realizando visitas y participando en foros, de cara a que se dialoguen las diferencias y se alcancen acuerdos y metodologías y mensajes comunes que minimicen las distorsiones que en el proceso se están dando.
3. El hacer coincidir eventos de esta dimensión con acontecimientos culturales y/o festivos relevantes en el contexto regional favorece el acercamiento de

## **Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente**

instituciones que de otro modo tal vez no acudirían, pero dificulta la organización y ejecución de las actividades. Por ello es necesario aumentar la capacidad de las instancias técnicas de la Red para que así no se tenga que depender tanto de elementos externos.

4. Para armonizar los diferentes actores involucrados en este proceso, tanto aquellos que forman parte de la dinámica, como otros factores exógenos que interactúan en el medio y que afectan los esfuerzos de la Red, es necesario ampliar la estrategia de acercamiento, dialogo y concertación a otras actividades posteriores que permitan flexibilizar las agendas en común.
5. Exponer y debatir públicamente sobre el tema de corrupción y los esfuerzos por combatirlo a nivel nacional contribuye a reforzar el ánimo de los miembros de las CCTs, Consejos de Representantes y Contralores Sociales, ya que enriquece su experiencia y les reta a continuar sin decaer en su enorme carga voluntariamente asumida.

## **VI. CONCLUSIONES**

La realización del IV Encuentro Regional *El Buen Gobierno, Honrado, Transparente y Eficiente* ha sido una experiencia enriquecedora para la Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia de Occidente, ya que, con sus “pros y contras” y con las dificultades encontradas, hoy la Red cuenta con una serie de productos que van a resultar muy beneficiosos para el trabajo a medio y largo plazo para las CCTs miembros de la Red. Además se han generado alianzas estratégicas con distintas organizaciones (como ser el CNA, la Secretaría de Gobernación y Justicia, o el propio Tribunal Superior de Cuentas) que van a hacer que la voz de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia y de los Consejos de Representantes que las emanan sea amplificada en foros vitales para el trabajo relativo a la transparencia y la participación ciudadana en el control de recursos públicos en Honduras.

Por otro lado, en la línea de uno de los objetivos principales de la realización del Encuentro, se concluye que es totalmente necesario ahondar en el trabajo dirigido a la concertación de los actores vinculados al proceso, de cara a que se puedan armonizar los planteamientos de las distintas instituciones, nada antagónicos por otro lado puesto que todos buscan acabar con la corrupción y hacer más eficiente el gasto público, y las acciones de fortalecimiento a las Comisiones Ciudadanas de Transparencia que éstas promueven, para alcanzar mayor impacto y que sus intereses se concilien con los de la población meta de sus acciones (las CCTs). Por ello, es mandato de las propias CCTs organizadas en Red fomentar los espacios de armonización con las instituciones involucradas en el proceso.

**Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente**

Documento elaborado por la  
Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente  
Con el apoyo financiero del Fondo ACI-ERP

Elaborado en Gracias, Lempira y Santa Rosa de Copán  
Occidente de Honduras, Centroamérica  
Julio y Agosto de 2008.

