

ACI
Agencias de Cooperación Internacional

*Estrategia Para El Fortalecimiento
De La Sociedad Civil En El Marco De La
Implementación De La Estrategia De Reducción De
Pobreza En Honduras*

1. Reporte de Avances Técnicos

Noviembre 2006 – Abril 2007

PERSONA RESPONSABLE DEL PROYECTO

*Sally O'Neill
Directora Regional, Trocaire Central América*

*Colonia Rubén Darío
#419 Callejón Lazio
Tegucigalpa, Honduras, C.A.
Telefax: (504) 232-5212
Email: oneill@sdnhon.org.hn*

TROCAIRE
Working for a Just World

Índice

1	Datos del Proyecto	3
2	Contexto actual de la ERP	4
3	Finalidad e impactos estratégicos.....	5
4	Descripción de avances y dificultades por propósito	6
	4.1 Propósito 1: Las y los socios del Fondo ACI ERP civil tienen una mayor apropiación de los procesos ERP.....	6
	4.1.1 Resultados y alcances	7
	4.1.2 Acciones estratégicas realizadas y planificadas para próximo periodo.....	8
	4.2 Propósito 2: Las y los socios del Fondo ACI ERP cuentan con mayor legitimidad y efectividad en procesos de auditoria social y monitoreo participativo e políticas públicas	9
	4.2.1 Resultados y alcances	10
	4.2.2 Acciones estratégicas realizadas y planificadas para próximo periodo.....	11
	4.3 Propósito 3: Los socios del Fondo ACI ERP participan de manera concertada y pro-activa en los espacios de coordinación e interacción con el gobierno u otras instancias claves.	12
	4.3.1 Resultados y alcances	13
	4.3.2 Acciones estratégicas realizadas y planificadas para próximo periodo.....	13
	4.4 Propósito 4: Grupos excluidos se posicionan en procesos políticos relacionados con la ERP	14
	4.4.1 Resultados y alcances	15
	4.4.2 Acciones estratégicas realizadas y planificadas para próximo periodo.....	16
	4.5 Propósito de Gestión: El impacto y la sostenibilidad del Fondo a mediano y largo plazo esta asegurado.	16
	4.5.1 Resultados y alcances	19
	4.5.2 Acciones estratégicas realizadas y planificadas para próximo periodo.....	19
5	Dificultades/ Obstáculos encontrados a nivel general	21
6	Oportunidades/Retos.....	21

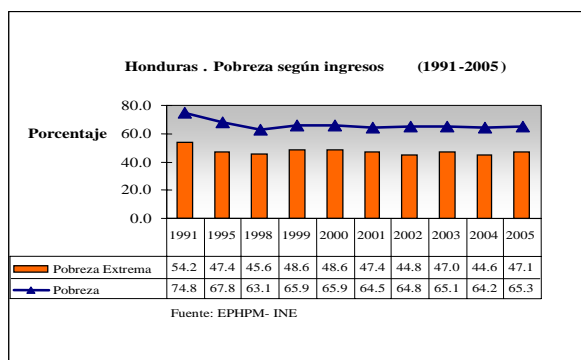
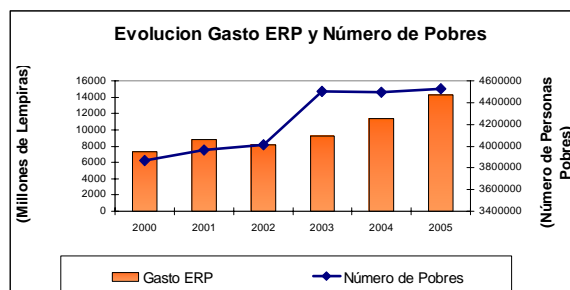
1 Datos del Proyecto

1. Lugar del Proyecto: Honduras	
2. Nombre del Proyecto: Apoyo a la Sociedad Civil para la Implementación de la ERP	
3. Organización Responsable: Trocaire	
4. Persona Responsable: Sally O'Neill	
5. Fuente de Financiamiento:	
<i>Ago 2004 - Oct 2005</i>	
DFID	554,320.00
ACDI/PRO-MESAS	500,000.00
Trocaire	31,388.28
IBIS Dinamarca	30,000.00
HIVOS/IBIS	124,380.75
Forum Syd	3,000.00
DCI	178,935.00
<i>Nov 2005 - Abr 2006</i>	
DANIDA	253,736.27
IBIS (Dinamarca)	30,000.00
HIVOS (Holanda)	89,985.00
TROCAIRE (Irlanda)	29,955.52
Union Europea	353,475.49
HIVOS (Holanda)	34,938.00
<i>Desconocido</i>	<i>4,984.00</i>
Capitalización de Intereses	8,621.36
<i>Nov 2005 - Abr 2006</i>	
DANIDA	253,736.27
IBIS (Dinamarca)	30,000.00
<i>Mayo 2006 – Oct 2006</i>	
FORUM SYD	5,090.00
Plan Internacional	100,000.00
Trocaire (Irlanda)	37,914.00
Irish Aid	96,000.00
CIID Canadá	13,456.54
HIVOS (Holanda)	62,805.00
<i>Capitalización de intereses</i>	<i>7,468.52</i>
<i>Nov 2006 – Abril 2007</i>	
ACDI PROMESAS	500,000.00
Irish Aid	397,774.00
Ibis (Dinamarca)	40,000.00
DANIDA	355,236.78
<i>Capitalización de intereses</i>	<i>15,396.25</i>
<i>*Favor ver Estado de Cuenta en el informe financiero para los detalles</i>	
6. Periodo de reporte: 1 de noviembre 2006 a 30 de abril 2007	
7. Duración del proyecto: Agosto 2004 –	

2 Contexto actual de la ERP

Desde el lanzamiento en agosto de 2004, el Fondo ACI ERP ha sido una fuente importante de recursos para las acciones estratégicas de la sociedad civil frente a un contexto político frágil, en donde el marco legal e institucional de la ERP se ha visto amenazado; y en el que los resultados económicos y sociales después de cinco años de implementación de la ERP son frustrantes.

Una preocupación generalizada es que la pobreza en Honduras no ha registrado disminuciones a pesar de que el gasto en pobreza ha aumentado significativamente en los últimos 3 años. Por otra parte, 2006 y 2007 son los de mayor disponibilidad de fondos del proceso de condonación.



Pese que existe la ERP, los índices de desigualdad se han incrementado, siendo más alta en el área rural que en la urbana. La ejecución de la ERP no ha mejorado la distribución del ingreso de los hogares. El coeficiente de Gini arroja resultados que muestran que la situación de desigualdad en Honduras se ha incrementado desde el inicio de la ERP, según la UNAT aumento de 0.56 en el año 2001 a 0.58 en el año 2005. También se mantiene una mayor desigualdad de acceso a ingresos en la zona rural (0.62).¹

El actuar del actual gobierno en cuanto a la ERP sigue siendo muy disperso, con poca claridad en el marco operativo e institucional en cuanto a la distribución y coordinación de responsabilidades institucionales en la temática. Al mismo tiempo se observan procesos poco coordinados como ser el manejo de los fondos adjudicados a las municipalidades y el proceso de revisión de la ERP, así como una discrepancia entre el discurso y las acciones. Varios actores consideran que cuando se habla de ERP en la actual administración, se hace referencia únicamente a los L.700 millones que el Congreso destinó a las alcaldías.

La participación de la sociedad civil es uno de los lineamientos fundamentales en los procesos ERP, sin embargo; Honduras a pesar de que cuenta con un marco legal favorable, en la actualidad es tema de preocupación generalizada. Se puede constatar una evidente falta de voluntad política del gobierno actual de respaldar procesos de participación en espacios de toma de decisión como el CCERP. El gobierno actual no ha llevado procesos de socialización y consulta de documentos estratégicos como el informe de avance de la ERP 2006 y el documento de la ERP revisado. El CCERP esta en una crisis, las y los nuevos miembros no están juramentados y en la nueva propuesta de ERP su papel se esta reduciendo al monitoreo de los fondos de condonación adjudicados a las municipalidades.

A pesar este panorama las organizaciones de sociedad civil siguen insistiendo en que es posible reorientar la ERP y generar los impactos deseados en la reducción de la pobreza y desarrollan procesos de incidencia a nivel nacional y a nivel local. Pero al mismo tiempo siguen las debilidades que enfrenta la sociedad civil en cuanto a los bajos niveles de información y análisis, en cuanto a las capacidades técnicas para llevar a cabo procesos de monitoreo y auditoría social, se mantienen los problemas de mandato y legitimidad, la débil articulación y vinculación y la reducida participación política de los grupos de base o excluidos.

¹ ISS, ASDI, Honduras: ¿Qué paso con le ERP?, Febrero 2007

3 Finalidad e impactos estratégicos

Ante este panorama, se hace necesario que el Fondo ACI ERP siga fortaleciendo las acciones estratégicas de sociedad civil a través del financiamiento de proyectos y el desarrollo de acciones con impacto estratégico.

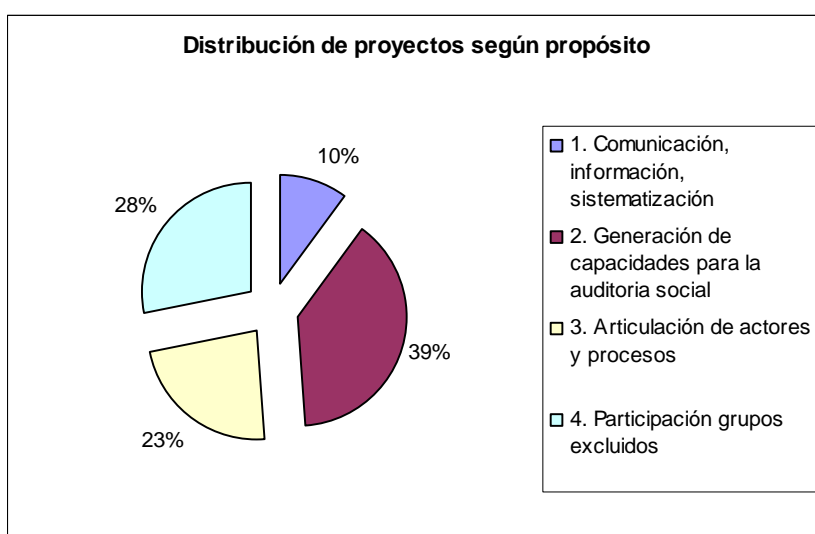
Como finalidad del Fondo ACI ERP orienta sus aportes financieros y estratégicos para contribuir a:

“Un movimiento progresivo hacia políticas públicas más incluyentes a favor de los pobres y la institucionalización de la participación de la sociedad civil en estos procesos, prioritariamente en la implementación de la ERP.”

Para cumplir con este fin el Fondo ACI ERP ha identificado cuatro líneas de intervención claves o propósitos para potenciar el aporte de la sociedad civil:

1. Acceso a información y apropiación de los procesos de la ERP
2. Generación de capacidades técnicas para el monitoreo, auditoría e incidencia política
3. Procesos de articulación y participación en espacios de interacción con el gobierno y otros actores
4. Participación políticas de grupos excluidos

La gráfica muestra la distribución de los proyectos entre las 4 líneas de intervención o propósitos finales de marzo 2007.



El mecanismo de acceso a los financiamientos son las convocatorias, en el mes de abril 2007 se lanzó la décima segunda convocatoria para la recepción de propuestas. La información y comunicación sobre la iniciativa está llegando a una variedad de grupos y regiones a lo largo de todo el país: más de 1200 organizaciones de todo tipo y nivel se han acercado al Fondo buscando más información sobre el proceso de la ERP y de cómo acceder al financiamiento de sus propuestas. En total se han recibido aproximadamente 477 propuestas de las cuales 295 entraron en la lista corta de proyectos elegibles, califican las propuestas que se enfocan en la estrategia definida. En el mes de abril 2007 el Fondo ACI ERP cuenta con 112 proyectos aprobados, 107 proyectos amplios y 5 proyectos puntales, de las cuales 48 ya finalizaron, 42 están activos, 15 están en procesos de concretización y negociación y 7 proyectos fueron cancelados.

Después de dos años y medio de implementación se pueden identificar algunos impactos estratégicos:

La construcción de ciudadanía a través de los procesos de transparencia a nivel local.

La sociedad civil hondureña ha reorientado sus esfuerzos de participación e incidencia a nivel local o municipal. Partiendo de ejercicios de transparencia, se está incorporando un planteamiento político en lo referente a la construcción de ciudadanía, contribuyendo a una participación ciudadana más proactiva y propositiva.

Como producto del financiamiento de proyectos por medio del Fondo ACI ERP, se ha generado un diálogo orientado a la coherencia en las políticas emprendidas y las intervenciones de apoyo, abordando las condiciones de coordinaciones encaminadas a fortalecer las capacidades de los municipios y el buen gobierno local, con vistas a garantizar una gestión transparente y responsable de los fondos de la ERP designados al desarrollo. Los procesos de auditoría social han generado un mayor compromiso de la sociedad de participar e incidir en la generación de políticas públicas del municipio especialmente en el ámbito del desarrollo vinculadas al marco de la ERP, pero también en cuanto a derechos civiles y políticos y el uso y manejo del ambiente.

Sociedad civil enfrenta el reto de capitalización de estos ejercicios desde ella misma a nivel local, de manera más integral para poder trascender la planificación local y alcanzar el ámbito nacional, específicamente los programas, proyectos de la ERP y su presupuesto a nivel nacional. Es necesario generar una dinámica progresiva y acumulativa que vaya desde lo local hacia lo regional y finalmente lo nacional.

La sociedad civil hondureña visualiza la necesidad de construir un movimiento social amplio a favor de la equidad social y de la reducción de la pobreza e inicia procesos incluyentes.

Desde las instancias de coordinación como el grupo de sociedad civil en el CCERP se está trabajando un planteamiento de un frente amplio a favor de la equidad social, cuyos pilares son los sectores con sus grupos de base como las regiones. Se reconoce que la fuerza de un cambio político y social solamente puede lograrse a través de acciones de incidencia legitimado por una base social amplia que incluye las y los pobres. El proceso está en inicio, se trabaja sobre propuestas de como fortalecer las regiones y en un segundo paso se integrará en la discusión los sectores.

Mayor coordinación entre sociedad civil, ACI y donantes en el contexto de la ERP frente a los cambios en el escenario político.

De manera general se puede constatar que las acciones del Fondo ACI ERP están contribuyendo a una mayor coordinación entre sociedad civil y la cooperación organizada en ACI en procesos de incidencia política en el marco de al ERP. Un ejemplo clave en este sentido es la agenda mínima generado en un evento del Foro Estratégico del Fondo que orienta las acciones de los actores hacia esfuerzos complementarios.

4 Descripción de avances y dificultades por propósito

4.1 Propósito 1:

Las y los socios del Fondo ACI ERP civil tienen una mayor apropiación de los procesos ERP

En esta línea de financiamiento desde el inicio se han recibido menos propuestas de proyectos, para aumentar el número de propuestas y abordar otros medios de comunicación se incluyó en la décima convocatoria un llamado especial para proyectos de comunicación. A raíz de esta estrategia se presentaron varias propuestas de trabajo con radio, televisión y producción de materiales informativos para grupos de base. Después de la décima primera ronda de selección contamos con 10 % de los proyectos (10 proyectos) que aportan a la línea de acceso a información y apropiación de los procesos ERP, los que han contribuido a través de diferentes medios de comunicación que en el país haya mayor flujo de información sobre el contexto político, económico y social del país.

Clave en este sentido ha sido la publicación bimensual del suplemento “Realidad Nacional” de FOSDEH el cual es un referente para la sociedad civil y gobiernos locales en la temática de ERP, que ha permitido



que un mayor número de organizaciones de la sociedad civil se informen de manera oportuna sobre lo relacionado al proceso de la ERP, en este periodo se aprobó un proyecto de seguimiento a FOSDEH. La publicación más actual se encuentra en el sitio web de FOSDEH: <http://www.fosdeb.net/noticias.php?f=21>

Otro elemento fundamental ha sido la utilización de la página www.aci-erp.hn con sus listas de discusión. El discurso de reducción de la pobreza es recurrente en las discusiones de las listas electrónicas del proyecto, la página cuenta con un promedio de 35,000 hits mensuales. Además ofrece otras fuentes de análisis, información y crítica alrededor de la ERP, también incluye información

oficial. La página web se maneja desde el mes de marzo 2007 directamente desde el equipo técnico y está en un proceso de actualización.

Entre los proyectos nuevos hay dos que trabajan a través de la radio, cuya señal se puede recibir en los 18 departamentos. Estos dos proyectos fortalecen una estructura de corresponsales a nivel de municipios para la gestión y seguimiento a la información. Uno incluye spots en un canal televisivo (canal 48) y aportes al Semanario FIDES de 8,500 ejemplares de circulación nacional. El otro nuevo proyecto está planificando la producción de material informativo y didáctico para grupos de base, en temas relacionados sobre la ERP y participación ciudadana, incluyendo folletos populares, radio novelas y una producción de video. Estos materiales se desarrollarán en el marco de dos experiencias de base, después de su proceso de validación serán disponibles para todas las organizaciones interesadas en su uso y distribución.

Por otro lado la mayoría de los proyectos del propósito 4 desarrollan en el marco de sus proyectos, procesos de información específicamente para sus grupos meta través de materiales sencillos y programas de radio a nivel local, con un reducido nivel de alcance de audiencia. También en los propósitos 2 y 3 se encuentran proyectos que aportan a la difusión de información sobre la ERP. De esta manera la información sobre la ERP y los procesos relacionados llega sobre todo a la población en los municipios donde se desarrollan estos proyectos.

Otra área que requiere mayor atención es la sistematización/gestión del conocimiento. Hasta el momento muy pocas propuestas incluyen un proceso de sistematización de sus experiencias, lo que limita la identificación de aprendizajes para mejorar procesos y metodologías, así mismo limita la posibilidades de compartir experiencias y de conocer y aprender de otras. Por lo tanto el Fondo ACI ERP ha integrado en su proceso de monitoreo, evaluación y gestión de conocimiento una estrategia proactiva de sistematización de experiencias a través de talleres y formatos para la identificación de los aprendizajes de los socios con el fin de generar capacidades en los socios para que puedan desarrollar sistematizaciones sencillas de sus procesos.

4.1.1 Resultados y alcances

Resultados	Indicadores o avances
Los socios del Fondo y especialmente los grupos excluidos tienen acceso a información sobre la ERP que corresponde a su nivel de entendimiento	43 proyectos cuentan con elementos informativos sobre la ERP para grupos excluidos (materiales y/o programas de radio locales) <ul style="list-style-type: none"> ▪ 25 población rural ▪ 6 a mujeres (rurales, indígenas y negras) ▪ 5 a grupos de jóvenes ▪ 1 a grupo de migrantes

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 13 a población indígena y campesino ▪ 3 discapacitados ▪ 1 población homosexual
Las y los socios del fondo usan diferentes medios de comunicación para difundir información sobre ERP, sus proyectos y experiencias.	<p>9 Proyectos ofrecen información de manera continua sobre ERP</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Suplemento periódico: realidad nacional ▪ Aporte a publicación FIDES ▪ Pagina web aci-erp con 35,000 hits mensuales, 1 página nueva ▪ Lista ERP con 2,000 participantes, 3 listas nuevas a instalar ▪ 2 programas para radios ▪ Spots televisivos
Las y los socios del fondo adquieren capacidades para llevar a cabo procesos de sistematización e identificación de aprendizajes para la divulgación y uso estratégico.	<p>Sistematización de 4 estudios de caso a través de talleres con las organizaciones</p> <p>Planificado un proceso de formación en sistematización el año 2007</p> <p>Número de socios según grado de adquisición de capacidades en términos de:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 10 proyectos sistematizan experiencias de interés estratégico ▪ 12 proyectos intercambian experiencias con otras organizaciones ▪ 15 proyectos utilizan sus aprendizajes para definir nuevos proyectos

4.1.2 Acciones estratégicas realizadas y planificadas para próximo periodo

Acciones estratégicas realizadas octubre 06 – mayo 07	Acciones estratégicas planificado próximo periodo
<p>Potenciar procesos de información y comunicación entre los socios</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Coordinación entre proyectos del área de comunicación ▪ Intercambio de información y programas ▪ Asegurar acceso a materiales sobre ERP elaborados <p>Asegurar mecanismos que permiten contar con información actualizada, clara y sencilla sobre la ERP.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Página web contiene información actualizada sobre ERP artículos de prensa, estudios, información de eventos ▪ Aportar artículos y documentos de interés a lista de discusión ERP <p>Facilitar el acceso a información e intercambios de información entre socios, miembros de ACI y con otros actores en la ERP, gobierno y donantes.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Uso de la página web y lista de ERP ▪ Información sobre materiales elaborados por socios <p>Asegurar seguimiento y acompañamiento de los proyectos aprobados para asegurar el logro de resultados e impactos.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Monitoreo y acompañamiento por equipo técnico 	<p>Desarrollar procesos de formación en sistematización para socios para proyectos de interés estratégico</p> <p>Facilitar la coordinación entre proyectos aprobados del área.</p> <p>Propiciar la vinculación de los proyectos aprobados.</p> <p>Identificar necesidades de materiales de información sobre ERP y materiales didácticos para un proyecto estratégico de producción de materiales.</p>

4.2 Propósito 2:




Las y los socios del Fondo ACI ERP cuentan con mayor legitimidad y efectividad en procesos de auditoria social y monitoreo participativo e políticas públicas

Esta es la línea de intervención que mayor demanda de financiamiento ha requerido, para el presente informe se contabilizan 39 proyectos financiados, que corresponden a 39% del total de los fondos desembolsados. Los procesos de auditoria social se están realizando en su gran mayoría a nivel local/municipal donde están fomentando la dinámica de participación ciudadana local produciendo un acercamiento entre las organizaciones de sociedad civil y las autoridades locales a favor de la gobernabilidad local.

Los procesos se enfocan en gran medida en la utilización de los Fondos de la Estrategia de Reducción de la Pobreza a nivel municipal, al mismo tiempo generan un dialogo orientado a la coherencia en las políticas emprendidas y las intervenciones de apoyo, abordando las condiciones de coordinaciones encaminadas a fortalecer las capacidades de los municipios y el buen gobierno local, con vistas a garantizar una gestión transparente y responsable de los fondos de la ERP designados al desarrollo. Los procesos de auditoria social han generado un mayor compromiso de la sociedad para participar e incidir en la generación de políticas públicas del municipio especialmente en el ámbito del desarrollo vinculadas al marco de la ERP, incluyendo también derechos civiles, políticos, el uso y manejo del ambiente.

En este momento el trabajo de las comisiones está enfocado en auditar los presupuestos municipales y los proyectos de reducción de la pobreza, cuyos fondos son canalizados por las municipalidades. Algunos proyectos enfocan procesos específicos como por ejemplo; una organización campesina audita los proyectos productivos financiados en el marco de la ERP a nivel local, o una organización de mujeres vigila en varios municipios el acceso de las mujeres a proyectos ERP, en el marco de un proyecto se auditó a nivel de un departamento el funcionamiento de las escuelas PROHECO financiado por el Banco Mundial.

Una evaluación de la calidad de las auditorías sociales financiadas por el fondo arroja como información importante que la mayoría de los proyectos incluye un proceso de generación de capacidades para poder desarrollar procesos de auditoria, sin embargo; esto no necesariamente se concretiza en el desarrollo de auditorías sociales, la mayoría de los procesos de auditoria social financiados solamente llegan a realizar un proceso piloto de auditoria social. Sigue la tendencia que la mayoría de los procesos de auditoria social que financia el Fondo son una primera experiencia para las organizaciones y se desarrollan a nivel local.

Proyectos de auditoria según tipo	Abril 2006	Octubre 2006	Abril 2007	Tendencia
% proyectos	40%	40%	39%	
Primera experiencia	65%	60%	59%	
Nivel local	86%	77%	87%	

Un elemento que explica el aumento de proyectos a nivel local, es la decisión del gobierno actual de asignar fondos de condonación de deuda directamente a las municipalidades para la ejecución de proyectos. Esta estrategia de ejecución descentralizada de proyectos ERP requiere el funcionamiento de las comisiones ciudadanas de transparencia a nivel municipal. La mayoría de los proyectos financiados por el Fondo ACI ERP incluyen el fortalecimiento de estas estructuras de transparencia a nivel local.

Participación en espacios estratégicos: Grupo Tripartito de Auditoría Social

El Fondo ACI ERP participa activamente en este grupo tripartito iniciado por del Banco Mundial en el cual participan instancias del gobierno hondureño (Secretaría de Gobernación y Justicia, CONADEH, Comisionado de la ERP, TSC) y organizaciones de sociedad civil (SC en CCERP, CNA, PROBIDAD) y de la cooperación internacional (DED, SNV, BM y ACI). En este trabajo conjunto se pretende generar los siguientes productos

- un marco de orientación para los procesos de auditoría social para asegurar la calidad de las auditorías en cuanto al uso de los fondos ERP (*finalizado*)
- una caja de herramientas para procesos de auditoría (*en proceso*)
- propuesta de capacitación para la generación de capacidades y acompañamiento de las organizaciones en el proceso de realización de auditorías sociales (*en proceso*)
- institucionalización de la capacitación (*pendiente*)

En el semestre actual este grupo ha asumido la coordinación nacional del Dialogo Regional de Auditoría Social, iniciativa coordinada por PROBIDAD que se realiza a través de 3 videoconferencias para facilitar el intercambio de experiencias entre las iniciativas presentadas por los países participantes (Panamá, Nicaragua, Guatemala y Honduras).

Participación en espacios estratégicos: Consejo Nacional Anticorrupción

Desde el año 2006 existe nuevamente un CNA, está vez funcionando en base a un decreto legislativo, como organismo independiente constituido por 10 representantes de la sociedad civil, además AMHON y COHEP. El Fondo ACI ERP coordina con el CNA para fortalecer su rol de acompañamiento y potenciación de las iniciativas de transparencia a nivel local, especialmente las comisiones ciudadanas de transparencia que realización procesos de auditoría social a nivel municipal. Con un financiamiento puntual se co-financió la realización del tercer encuentro nacional de auditores sociales y reuniones subsecuentes. En un proceso de seguimiento a este encuentro se está definiendo de manera participativa un plan de acción estratégica para el apoyo a los proceso de transparencia a nivel local, con énfasis a temas como acceso a información, formación de auditores sociales, potenciación de estructuras organizativas como redes de comisiones ciudadanas de transparencia y recepción/canalización de denuncias.

El abordaje del tema de auditoría social como es un tema relativamente nuevo para las organizaciones de sociedad civil requiere proceso de fortalecimiento de capacidades de los actores de sociedad civil así como financiamiento independiente, que puede. Además requiere una acción concertada sobre la misma base y articulación de resultados para asegurar un mayor impacto. El Fondo ACI ERP se plantea seguir apoyando estratégicamente estos procesos en alianza con la CCERP, Banco Mundial, CNA y otros actores.

4.2.1 Resultados y alcances

Resultados	Indicadores
Las y los socios adquieren mayores capacidades para llevar a cabo procesos de auditoría social, monitoreo participativo de la	61% o 61 proyectos (incluyendo proyectos del propósito 4 y 3) realizan proceso de capacitación en auditoría social. Se observa un aumento de 20% desde el informe semestral anterior.

<p>ERP y monitoreo del presupuesto a nivel nacional y municipal con perspectiva de género.</p>	
<p>Las y los socios realizan procesos de auditoria social, monitoreo participativo de la ERP y de presupuestos a nivel nacional y municipal de calidad y con perspectiva de género.</p>	<p>39 % (39) de proyectos de auditoria realizadas por organizaciones de la sociedad civil según tipo:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 59% (23 proyectos) primera experiencia ▪ 87% (34 proyectos) se desarrollan a nivel local ▪ 4 proyectos tienen un ámbito regional ▪ 5 proyectos abordan el nivel nacional <ul style="list-style-type: none"> ▪ 69 % o 27 proyectos enfocan a los Planes Estratégicos de Desarrollo Municipal PEDM y proyectos ERP a nivel municipal (PIM ERP) ▪ 62% o 24 proyectos enfocan los de presupuestos municipales ▪ 31% o 12 incluyen el seguimiento a programas financiados con fondos ERP ▪ 31% o 12 proyectos abordan el monitoreo de la implementación de los proyectos aprobados que han surgido de las iniciativas de la sociedad civil. <p>Se observa una clara tendencia a enfocar con la auditoria social procesos a nivel municipal y un estancamiento del monitoreo de las propuestas que han surgido desde la sociedad civil. En esta interpretación hay que tomar en cuenta que muchas de las iniciativas de sociedad civil fueron incluidas en los PIM ERP.</p> <p>19 proyectos terminados según calidad de procesos de auditoria que desarrollan</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 79% (15) completan el proceso planificado en AS ▪ 16% (3) evidencian efectos diferenciados por género ▪ 52% (10) vinculado a otras experiencias o niveles (<i>redes regionales</i>) ▪ 68% (13) Utilizan resultados para la incidencia política (<i>todos a nivel local y 4 también a nivel nacional</i>) ▪ (?) Estructuras apoyadas desarrollan iniciativas propias <p>Se observa claramente la debilidad en el abordaje de la desigualdad de género, hasta el momento muy pocos proyectos enfocan la perspectiva de género, la mayoría reducido a la integración de mujeres en términos numéricos.</p>

4.2.2 Acciones estratégicas realizadas y planificadas para próximo periodo

Acciones estratégicas realizadas octubre 06 – mayo 07	Acciones estratégicas planificado próximo periodo
<p>Vinculación de las propuestas presentadas, oportunidades de intercambio y aprendizajes</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Identificación socios del Fondo con experiencias en auditoria social para la participación en las Videoconferencias Dialogo Regional de Auditoria Social <p>Participación en grupo de trabajo tripartito sobre Auditoria Social convocado por el Banco Mundial y Sociedad Civil en CCERP</p>	<p>Promover la realización de procesos de monitoreo a programas y proyectos de la ERP, incluyendo el enfoque en temática de presupuestos.</p> <p>Potenciar la coordinación y avances del grupo de trabajo tripartito auditoria social y vinculación con proyectos del fondo</p>

<p>Participación en intercambio regional: La incidencia ciudadana en presupuestos públicos: Experiencias internacionales y perspectiva Centroamericana, con Internacional Budget Project y PROBIDAD</p> <p>Acceso a material didáctico e informativo y desarrollo en temas de interés estratégico.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Atención de demandas de información de socios sobre temas estratégicos <p>Seguimiento y acompañamiento de los proyectos aprobados para asegurar el logro de resultados e impactos.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Monitoreo y acompañamiento por equipo técnico 	<p>Potenciar al articulación de proyectos</p> <p>Potenciar la identificación de aprendizajes y “mejores prácticas” en auditoría social</p> <p>Coordinar capacitación y acompañamiento de procesos de auditoría social con el Consejo Nacional Anticorrupción</p> <p>Desarrollar procesos de capacitación e intercambio en auditoría social</p>
--	--

4.3 Propósito 3: Los socios del Fondo ACI ERP participan de manera concertada y pro-activa en los espacios de coordinación e interacción con el gobierno u otras instancias claves.

23 % de los proyectos (23 proyectos) están dirigidos a fortalecer procesos de articulación, coordinación e interacción para contribuir a un mayor impacto de las acciones de la sociedad civil en los espacios de participación a nivel local, sectorial y regional. Dentro de estas iniciativas se apoya a la Unidad Técnica de la sociedad civil en el CCERP en procesos de comunicación y posicionamiento, así como a algunos sectores específicos representados como el sector de discapacidad, niñez y juventud. Actualmente se están desarrollando proyectos orientados a fortalecer los foros o espacios regionales como el Foro Social Valle de Sula, el Espacio Regional de Occidente a través de ASONOG, la Fundación Popol Nah Tun. El apoyo del Fondo ACI ERP ha sido clave en cuanto al posicionamiento de sociedad civil frente al poder legislativo y ejecutivo en defender el marco legal de la ERP y el papel del CCERP en el proceso de priorización de los proyectos a financiarse con fondos de condonación a través de las municipalidades.

Varios proyectos en este propósito están trabajando propuestas de políticas que no están abordado de manera explícita en la ERP como el proyecto de ICADE en el marco del cual se está desarrollando una propuesta de política para la vivienda solidaria cuya base es un movimiento social organizado en el Consejo Hondureño de la Vivienda Solidaria.

Muchos proyectos han destinado tiempo para apoyar a las corporaciones municipales en la priorización e identificación de proyectos así como en la elaboración de las propuestas. Aunque ha significado un aumento en la carga de trabajo por otro lado ha permitido de fortalecer las relaciones entre sociedad civil y gobiernos locales y la lucha para lograr el desembolso de los recursos también ha unido gobiernos locales y sociedad civil. Por ejemplo los departamentos donde funciona ASONOG y el Espacio Regional de Occidente fueron los primeros 3 departamentos en entregar de manera completa sus proyectos.

ICADE proyecto de la política de vivienda popular
 “Hemos ganado una batalla estratégica importante en la lucha por la vivienda solidaria, al haber logrado el día viernes, 20 de octubre, que el Gobierno de la República, en Consejo de Ministros, aprobara el Decreto Ejecutivo PCM-000-200, contenido del Programa de Vivienda y Crédito Solidarios (PROVICSOL), que es la alternativa creada por los sectores populares organizados en el Consejo Hondureño de la Vivienda Solidaria (COHVISOL), para garantizar a las familias empobrecidas del país el derecho constitucional a tener una vivienda digna. También queremos convocar al IV FORO NACIONAL, el que estará reuniéndose en Tegucigalpa, en el INFOP de San Felipe, el día 24 de octubre 2006 los 1,100 delegados de los distintos Comités Regionales y Municipales del país y otras representaciones, oportunidad en que se conocerá el Decreto y se estarán definiendo las futuras tareas de cara a la necesidad de hacer del PROVICSOL una institución que de respuesta efectiva a la población.”

A pesar de los buenos ejemplos la articulación y acción mancomunada sigue siendo uno de los retos más grandes para la sociedad civil hondureña, sobre todo una mayor cohesión entre el nivel regional y nacional con una clara división de responsabilidades y tareas, así como la coordinación entre regiones y sectores son elementos determinantes en este proceso. Se está reconociendo que los posicionamientos políticos necesitan una base social más fuerte, una participación ciudadana amplia incluyendo las y los pobres y grupos excluidos como fuerza que las sostenga para asegurar resultados de los procesos de incidencia en las políticas públicas y que la ERP especialmente aporte a la eficiencia y el impacto pro-pobre de los recursos nacionales y de los donantes. Los retos son garantizar que se mantiene la articulación entre actores y que trabajen juntas para elaborar propuestas y hacer incidencia para contar con propuestas de reducción de la pobreza desde una perspectiva de las y los actores y construyendo relaciones participativas y democráticas que puedan aumentar la legitimidad y efectividad de las organizaciones de sociedad civil en los procesos de interacción con el gobierno a todos los niveles.

4.3.1 Resultados y alcances

Resultados	Indicadores
Las y los socios establecen mecanismos para el diálogo y articulación a nivel de las regiones, entre regiones y entre sectores y regiones e interacción con instancias del gobierno.	23 % (23) de proyectos según participación en mecanismos de articulación <ul style="list-style-type: none"> ▪ 67% (11) Articulación temática ▪ 14 Articulación regional o local ▪ 8 Articulación nivel nacional ▪ 22 entre organizaciones de sociedad civil ▪ 10 en espacios de interacción con el gobierno (<i>CCERP, mesas, gobiernos municipales</i>)
Las y los socios desarrollan propuestas concertadas <ul style="list-style-type: none"> ▪ en las regiones, ▪ en los sectores, ▪ entre sectores y regiones ▪ para la incidencia 	Número de socios (23) según calidad de articulaciones <ul style="list-style-type: none"> ▪ 16 establecen mecanismos de información y comunicación ▪ 16 llevar a cabo acciones conjuntos ▪ 18 desarrollo de propuestas concertadas ▪ 19 desarrollando procesos de incidencia
Las y los socios del fondo desarrollan propuestas para el posicionamiento de temas importantes que han sido tratados de manera marginal en la ERP.	13 socios desarrollan posiciones sobre temas claves que se abordan de manera marginal en la ERP como: <ul style="list-style-type: none"> ▪ vivienda solidaria; ▪ niñez y juventud, ▪ acceso a recursos productivos como el recurso tierra para campesinos/as; ▪ abordaje integral de la discapacidad; ▪ migrantes (derechos y remesas) ▪ mujeres (salud, participación a nivel local), ▪ desarrollo económico local.

4.3.2 Acciones estratégicas realizadas y planificadas para próximo periodo

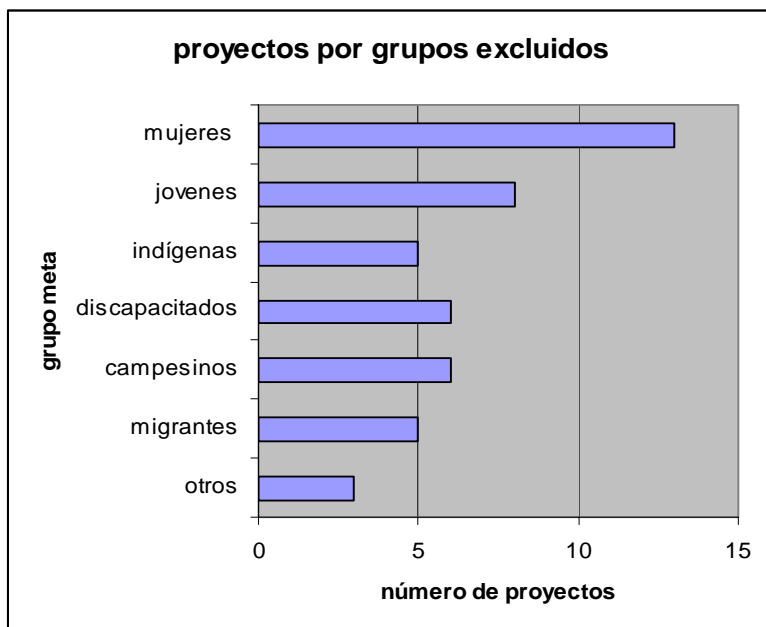
Acciones estratégicas realizadas octubre 06 – mayo 2007	Acciones estratégicas planificado próximo periodo
Espacios estratégicos de intercambio entre los socios del Fondo: sectores, temas, geográficamente. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Foro estratégico convocó a una primera jornada amplia de análisis y 	Desarrollar procesos de reflexión sobre como fortalecer los procesos regionales desde las organizaciones acompañantes complementando los esfuerzos de los foros mismos. Coordinar segunda y tercera jornada amplia de análisis y reflexión

<p>reflexión sobre el tema “ERP y el aporte de las regiones”</p> <p>Asegurar seguimiento y acompañamiento de los proyectos aprobados para asegurar el logro de resultados e impactos.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Monitoreo y acompañamiento por equipo técnico 	<p>Identificar necesidades de formación para el avance de la articulación como por ejemplo en manejo de conflictos u otros temas de interés</p> <p>Potenciar intercambio de experiencias a nivel nacional e internacional</p>
--	---

4.4 Propósito 4: Grupos excluidos se posicionan en procesos políticos relacionados con la ERP

28 % de las iniciativas financiadas (28 proyectos) potencian la participación de grupos excluidos de la ERP. Después de un significativo aumento el semestre pasado en este semestre el número de propuestas aumento ligeramente y el porcentaje bajo un por ciento. Entre estos grupos encontramos: los/as migrantes, las mujeres, indígenas, campesinos, jóvenes y la niñez. Los nuevos proyectos aprobados son de grupos que trabajan el tema de juventud, discapacidad, mujeres y personas viviendo con VIH/SIDA.

La mayoría de los proyectos está orientado a acercar a estos sectores a la ERP y temas de auditoria e incidencia en políticas públicas. Muchos se enfocan en trabajar la problemática del sector en relación con el tema de pobreza y la ERP e incluyen amplias procesos de formación para procesos de participación ciudadana enfocado en la ERP a nivel local, como por el caso de ERIC con el Diplomando Social para la Gobernanza Local.



ERIC: Diplomado en Liderazgo Social para la Gobernanza Local: “El objetivo en este proyecto fue capacitar a miembros de las comunidades y líderes comunales de base que, en la mayoría de los casos, reflejan un nivel medio y bajo de educación formal. La falta de educación ha sido, y sigue siendo, una de las barreras que impide el cultivo del espíritu y el despertar de la conciencia. Por eso se llega a la conclusión de que sin educación no hay democracia ni desarrollo. Con proyectos de este tipo se contribuye a formar los espíritus más inquietos de las organizaciones populares, las comunidades rurales y urbanas específicamente de una porción del valle de Sula, cuya población aspira a mejorar sus condiciones de vida mediante la transformación de la sociedad sobre la base de la equidad, la justicia y la solidaridad.”

Unos pocos proyectos están enfocados en la representación del sector en espacios de concertación con el gobierno como el CCERP, como el caso del sector de discapacidad y de juventud.

En el sector de mujeres ha logrado el financiamiento de 13 propuestas. Seis organizaciones de mujeres trabajan a nivel municipal en la potenciación de la participación de las mujeres en las políticas municipales y los espacios de participación, analizan la problemática de las mujeres, elaboran propuestas desde su perspectiva, realizan procesos de incidencia para incluir sus propuestas en los programas ERP a nivel municipal, desarrollan procesos de monitoreo sobre temas de su interés como la situación de violencia contra las mujeres, inclusión de sus demandas en las políticas municipales, acceso y calidad de los servicios municipales para las mujeres. Una de las organizaciones trabaja específicamente en comunidades garífunas. Dos propuestas de organizaciones de mujeres enfocan en la problemática de las mujeres en el sector salud, una propuesta potencia el posicionamiento de las mujeres en la mesa tripartita de salud, en el marco del segundo proyecto se realiza un proceso de monitoreo de los modelos de descentralización en salud y su impactos en la atención de las mujeres. Entre las propuestas más recientes, 2 proponen acciones coordinadas a nivel municipal entre diferentes grupos excluidos: mujeres, jóvenes y también discapacitados. Una red de mujeres está proponiendo como parte de su proceso de incidencia a nivel municipal un proceso innovador de monitoreo de los presupuestos municipales bajo la perspectiva de género. Este experiencia será sistematizada sobre todo los instrumentos utilizados para poderlos compartir con otras organizaciones de mujeres. Otra organización de mujeres trabaja con grupos VIH positivos en procesos de auditoria social sobre el acceso y distribución de medicamentos antiretrovirales.

En el sector indígena el Fondo apoya procesos de participación del sector en procesos relacionados con la ERP a nivel municipal, participación en espacios, elaboración de propuestas desde la perspectiva indígena, monitoreo de proyectos de la ERP a nivel municipal.

Los grupos tradicionalmente excluidos también en el marco de la ERP enfrentan muchas dificultades para participar de manera proactiva en los procesos de participación ciudadana e incidencia política, como positivo podemos señalar que la mayoría de los proyectos financiados incluyen procesos de incidencia para colocar sus propuestas. El potencial de estos grupos es muy importante para garantizar la participación directa de las y los pobres en la institucionalidad de la participación de la sociedad civil en las políticas públicas. Se requiere continuar con un proceso pro-activo desde el Fondo para garantizar su acceso directo a fondos para los proyectos que ellos quieren implementar y para mejorar su participación estratégico en actividades relacionados con la ERP. Para el siguiente semestre se está planificado un proceso de generación de capacidades para la formulación de propuestas de proyectos orientados a impactos.

4.4.1 Resultados y alcances

Resultados	Indicadores
Después de su proceso de formación grupos excluidos cuentan con mayores capacidades institucionales para la formulación y ejecución de proyectos de seguimiento estratégico e incidencia en la ERP	28%, 28 socios que desarrollan proyectos 19 con, 9 para grupos excluidos que generen capacidades en las siguientes áreas: <ul style="list-style-type: none"> ▪ 20 incluyen información sobre el proceso ERP ▪ 22 identificación de los elementos claves para hacer procesos de incidencia desde su perspectiva ▪ 16 formulación de propuestas y proyectos ▪ 13 procesos de auditoria y seguimiento ▪ 20 procesos de incidencia política
Después de su proceso de formación grupos excluidos desarrollan procesos de auditoria e incidencia a nivel local	Número de socios según procesos de auditoria social e incidencia que desarrollan en la práctica (al final del proyecto) De 12 proyectos finalizados: <ul style="list-style-type: none"> ▪ 8 (de 11 planificados) cuentan con un análisis de su problemática y la relación con la ERP

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 4 (de 5 planificados) cuentan con propuestas de proyectos ▪ 0 han finalizado un proceso de auditoria social ▪ 3 han finalizado un proceso de incidencia
Grupos excluidos están vinculados con otras organizaciones y espacios de incidencia en el tema ERP a nivel local, regional y nacional.	53% (15) de los proyectos plantean la participación en articulaciones o espacios de incidencia

4.4.2 Acciones estratégicas realizadas y planificadas para próximo periodo

Acciones estratégicas realizadas octubre 06 –mayo 2007	Acciones estratégicas planificado próximo periodo
<p>Asistencia técnica y asesoría en la elaboración de propuestas de proyectos.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Asesoría intensiva del equipo técnico desde ideas iniciales de proyectos ▪ Involucramiento de agencias de ACI en la elaboración de propuestas como IBIS y cooperantes del DED <p>Asesoramiento por sector para la elaboración de propuestas estratégicas</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Sector discapacidad ▪ Sector indígena <p>Seguimiento y acompañamiento de los proyectos aprobados para asegurar el logro de resultados e impactos.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Acompañamiento intensivo por parte de equipo técnico <p>Sistematización de experiencias</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitación sistemática: El diplomado Liderazgo Social para la Gobernanza Local de ERIC <p>Vinculación de propuestas presentadas</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ En tema de juventud 	<p>Potenciar pro activamente propuestas de sectores como indígenas en el CCERP.</p> <p>Desarrollo de procesos de generación de capacidades en planificación orientado a impactos para grupos da base.</p> <p>Generar espacios de intercambio y aprendizaje.</p> <p>Potenciar la vinculación de las propuestas presentadas.</p>

4.5 Propósito de Gestión: El impacto y la sostenibilidad del Fondo a mediano y largo plazo esta asegurado.

La iniciativa ha tenido como logro importante la gestión de aportes financieros y técnicos de 13 agencias internacionales entre ellos 4 agencias bilaterales DFID, ACDI, DANIDA, Irish Aid/DCI, una agencia multilateral Unión Europea y los aportes de los integrantes del grupo ACI ERP: Trocaire, Ibis, HIVOS, Forum Syd, MS Dinamarca, Plan Internacional, OXFAM, DED.

El Monto total adjudicado al Fondo ACI ERP accede a aproximadamente US \$ 3,5 Millones ejecutables hasta finales del año 2007, lo que garantiza la realización de 3 convocatorias más durante el año 2007.

Actualmente se están realizando gestiones financieros para obtener recursos multi-anales para asegurar el funcionamiento de la iniciativa hasta finales del año 2010.

En el mes de abril del presente año, se contrató consultores externos para realizar la auditoria financiera y contable externa para el año II del Fondo ACI ERP, para el periodo Octubre 2005 a diciembre 2006. El informe de dicha auditoria incluye una evaluación de la administración del Fondo así como la revisión contable a nivel interno y de los socios. Para dicha auditoria se seleccionaron por medio de un muestreo a 20 socios para que sean auditados, los resultados estarán disponibles en el mes de mayo 2007.

Para cumplir con las fechas de inicio y finalización de la mayoría de los aportes financieros, al igual de las auditoria que a partir del año 2007 van a abordar años calendarios se reajustarán las fechas de los informes semestrales al año calendario. El próximo informe técnico y financiero se elaborará en diciembre del año 2007, y la secuencia sería junio/diciembre en vez de mayo/noviembre.

En el mes de abril 2007 el Fondo ACI ERP cuenta con 112 proyectos aprobados, 107 proyectos amplios y 5 proyectos puntales, de las cuales 48 ya finalizaron, 42 están activos, 15 están en procesos de concretización y negociación y 7 proyectos fueron cancelados.

Mazariegos, Luis, “et al”: Documento preliminar de sistematización del Fondo ACI ERP, mayo 2007

Extracto del Capítulo:

La Experiencia Sistematizada: Su Finalidad y Metodología

Este documento de sistematización surge de la necesidad identificada por el Fondo para rescatar las experiencias después de sus primeros tres años de funcionamiento, periodo en el que se han desarrollado procesos muy valiosos que justifican la identificación y construcción de lecciones aprendidas y el rescate de las buenas prácticas. Es importante destacar que el Fondo ACI-ERP por sus características y su modelo de funcionamiento es un instrumento valioso que esta favoreciendo la apertura de espacios a la Sociedad Civil para participar como sujetos activos en el contexto de la Estrategia de Reducción de la Pobreza y Políticas Públicas.

El sistema de planificación, monitoreo, evaluación y gestión del conocimiento del Fondo ACI, plantea como estrategia integral el aprendizaje desde las experiencias: (1) con los actores y actoras al interno de los proyectos y (2) entre los actores de diversos proyectos que se están desarrollando, para que con estos reflexiones y aprendizajes desde la población meta se retroalimente las decisiones de los gremios de co-gestión del Fondo y se pueda fortalecer su gestión. En tal sentido esta lectura de la experiencia aporta reflexiones sustanciales y propuestas que van a retroalimentar la visión programática y la práctica operativa para la continuidad del Fondo en el contexto de la ERP.

Con este análisis participativo se construye y explicita la lógica de funcionamiento del Fondo con sus prácticas e instrumentos de gestión, su modalidad de coordinación, sus estrategias de armonización y alineación de donantes (a través del fondo multidonante). Además se identifican los impactos generados en la Sociedad Civil, en las agencias donantes y en el gobierno de Honduras como el blanco principal de incidencia.

El enfoque metodológico asumido priorizó en el rescate de las perspectivas con actores clave del proceso, entre estos la población beneficiaria del fondo, las organizaciones de la Sociedad Civil que ejecutan proyectos, las estructuras de co-gestión y el equipo técnico del Fondo.

Los resultados de esta sistematización serán un insumo para socializar y divulgar los aprendizajes con otros actores para potenciar su impacto en procesos de participación de la sociedad civil en contextos de reducción de la pobreza. Una contribución concreta de esta sistematización será en la gestión de recursos con otras agencias donantes interesadas en aportar a los procesos de ERP en Honduras.

En este semestre se avanzó significativamente en la aplicación del sistema de planificación, monitoreo, evaluación y gestión del conocimiento orientados a impactos. Cada semestre se integran en el proceso de evaluación más indicadores de calidad. Estos evalúan los impactos alcanzados por los proyectos ejecutados. Los indicadores de impacto a nivel del programa generan información para mostrar los impactos que tiene el Fondo, al mismo tiempo retroalimentan las decisiones que toman las instancias de co-gestión en términos de calidad e impacto. Como aporte sustancial al proceso de aprendizaje desde la experiencia se está finalizando el documento de sistematización del Fondo ACI ERP.

En el marco del Fondo ACI ERP se están desarrollando proyectos y experiencias muy valiosas de las cuales se debería identificar lecciones aprendidas y buenas prácticas. El aprender de las experiencias esta planteado como parte integral

del sistema de planificación, monitoreo, evaluación y gestión del conocimiento, no obstante, aun necesitamos desarrollar más esfuerzos para asegurar los aprendizajes en los proyectos, entre los proyectos y asegurar que las lecciones aprendidas desde los mismos lleguen a retroalimentar las decisiones de los gremios de co-gestión del Fondo ACI ERP.

En cuanto al funcionamiento de las estructuras a nivel del Comité de Programa, después de funcionar dos años se realizó un relevo y una ampliación de la participación de la sociedad civil, ahora se cuenta con representantes del sector discapacidad, campesinos/as así como dos organizaciones acompañantes de espacios regionales.

El Foro Estratégico también esta en un proceso de ampliación de su membresía incluyendo actores estratégicos en el tema como FOSDEH, pero también actores que no han estado vinculado muy cerca con el tema de ERP como de la Academia, los medios (alternativos) de comunicación y movimientos sociales.

Los miembros de sociedad civil del Foro Estratégico han asumido mayor responsabilidad en la conducción estratégica del Fondo y visibilizan sus posibilidades de crear espacios para sociedad civil cuando sea necesario. En el mes de febrero 2007 el Foro convocó a una jornada amplia de análisis y discusión sobre la situación de la ERP desde la perspectiva de sociedad civil y los aportes de los procesos regionales. La convocatoria al Foro Estratégico del Fondo ACI ERP ocurrió en un momento particularmente sensible para este proceso, lo que agregó mayor relevancia a sus planteamientos y propuestas. El evento contó con la participación de más de 70 representantes y como resultado se identificó elementos para una agenda mínima de incidencia de sociedad civil en la ERP. Este evento dio impulso a varios procesos de incidencia como un encuentro entre el Grupo de Sociedad Civil en el CCERP y el grupo de embajadores del G16, un posicionamiento del Grupo de Sociedad Civil en el CCERP en los temas relacionados con el CCERP y un proceso de revisión participativa desde sociedad civil de la ERP revisada. Estos procesos se desarrollan de manera independiente y sin intervención del Foro Estratégico. De manera general se puede constatar que las acciones del Fondo ACI ERP están contribuyendo a una mayor coordinación a nivel de ACI, sociedad civil y donantes en el contexto de la ERP y los cambios en el escenario político.

Cabe señalar el Fondo ACI ERP ha compartido sus experiencias y de la construcción y aplicación sistema de planificación, monitoreo, evaluación y gestión del conocimiento orientados a impactos con el Fondo Multidonante de Gobernabilidad en Nicaragua, fortaleciendo la relación de intercambio y aprendizaje mutuo.

Uno de los mayores retos del Fondo ACI ERP es la sostenibilidad a través del traspaso de la administración y gestión a la sociedad civil. El Fondo está iniciando el debate con los gremios de co-gestión sobre que modelo se adapta a la realidad hondureña y las exigencias de los donantes del Fondo. El debate también incluye el análisis de las capacidades hay que desarrollar en las organizaciones de sociedad civil para asegurar un funcionamiento del Fondo incluyente y transparente.

Agenda de incidencia de Sociedad Civil en la ERP

Temas de trabajo inmediato con el gobierno

- *Respetar la Ley del CCERP*
- *Publicación de las reformas a la Ley del CCERP*
- *Respetar al CCERP y coordinar a nivel del Estado*
- *Respetar la independencia de sociedad civil en Auditoría Social*

Temas de trabajo inmediato a lo interno de Sociedad Civil

- *Revisión participativa del documento de la “nueva ERP”*
- *Presupuesto Nacional*

Temas de agenda para mediano plazo

- *Descentralización de programas y proyectos*
- *Que el Tribunal Superior de Cuentas cumpla su papel*
- *Despolitización de la gestión pública*
- *Exigir rendición de cuentas*
- *Evaluación participativa de la ERP cada seis meses (impactos)*
- *Acceso a tierra y medios de producción*

Relación con los donantes

- *Establecer canales de comunicación para forjar una alianza entre Sociedad Civil y Donantes*
- *Cumplimiento de los compromisos de la declaración de París*

El tema de género está planteado en el Fondo ACI ERP como criterio de calidad. A pesar de que desde hace varios años se está discutiendo y realizando esfuerzos para integrar el enfoque de género en el abordaje de proyectos, en la realidad todavía no se percibe una inclusión convincente del enfoque, que supere el nivel de contar el número de hombres y mujeres participantes que participan en las actividades. Lo que hace necesario desarrollar desde el fondo una estrategia específica de inclusión de la temática desde una perspectiva más estratégica.

4.5.1 Resultados y alcances

Resultados	Indicadores o Avances
La gestión del Fondo está orientado hacia el logro de resultados e impactos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Sistema de planificación, monitoreo, evaluación y gestión del conocimiento orientado a impactos desarrollado y en aplicación ha generado cambios positivos en los diferente procesos de gestión. ▪ Integración de un formato para la sistematización en el sistema ▪ Sistematización de la experiencia del Fondo e nivel de borrador
Las estructuras del Fondo funcionan de manera eficaz y eficiente	<p>Grupo ACI ERP Fondo aporta según sus capacidades y experticia:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Aportes financieros de Trocaire, IBIS, HIVOS, Plan, Forum Syd, ▪ Aporte en personal para equipo técnico del DED, Trocaire, OXFAM ▪ Aportes puntual en asesoría en elaboración y seguimiento a proyectos IBIS, cooperantes DED, Trocaire <p>Comité de Programa</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumentado los aportes de los miembros de sociedad civil ▪ Mayoría de decisiones son tomadas por consenso ▪ Incluye en agenda análisis del contexto relevante para el Fondo ▪ Relevo de 2 miembros, más un miembro nuevo para un total de 4 miembros de sociedad civil frente a 3 miembros de ACI <p>Foro Estratégico</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Miembros participan de manera proactiva ▪ Proponen temas para la agenda y demandan reuniones ▪ Realización del primero foro de análisis y reflexión sobre ERP y el aporte de las regiones ▪ Ampliación del Foro: integración de instituciones estratégicas como FOSDEH, representante de la Academia y de los medios alternativos de comunicación.
Existen las bases para que la sociedad civil asuma el manejo del Fondo ACI ERP	Discusión iniciada, Prioridad para el año 2007, traspaso paulatino y acompañado planificado para 2008

4.5.2 Acciones estratégicas realizadas y planificadas para próximo periodo

Acciones estratégicas realizadas en el periodo y logros	Acciones estratégicas planificado próximo periodo
<p>Gestión financiera</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Apoyo de 13 donantes ▪ en gestión aporte multi-anales 	Acercamiento a nuevos Donantes, movilizar recursos y aportes del grupo ACI ERP

<p>Gestión de proyectos</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 2 convocatorias para la recepción de proyectos (ronda 10 y 11) ▪ 16 nuevos proyectos aprobados ▪ total de 112 proyectos aprobados, (107 proyectos amplios y 5 proyectos puntales) ▪ 48 proyectos finalizados, 7 cancelados ▪ 42 proyectos activos ▪ 15 proyectos en proceso de negociación <p>Procesos de co-gestión</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 4 reuniones con grupo ACI ERP ▪ 3 reuniones con comité de programa para la selección de propuestas ▪ 2 reuniones del foro estratégico ▪ 1 evento amplio de discusión y análisis <p>Asesoría en la elaboración de proyectos orientados a impactos</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ De manera individual en proceso de negociación de propuestas aprobadas <p>Desarrollo y aplicación de manera sistemática de un sistema de planificación, monitoreo, evaluación y gestión del conocimiento</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Avances en descripción y funcionamiento del sistema integral de PME y CG ▪ Formatos en aplicación para la evaluación técnica de las propuestas, monitoreo y evaluación de proyectos, guías para informes de avance e informes finales ▪ Ampliación de los indicadores de impacto evaluados ▪ Identificación de impactos de manera retrospectiva en proyectos finalizados <p>Sistematización de la experiencia</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Equipo técnico participa en proceso de formación con CIID ▪ Estudios de caso elaborados ▪ Documento preliminar en proceso de discusión <p>Asegurado el intercambio de experiencias y el aprendizaje entre agencias y entre países</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitación desarrollada para el Fondo de Gobernabilidad en Nicaragua en sistema de planificación, monitoreo, evaluación y gestión del conocimiento 	<p>Ampliar estrategia de comunicación, actualizar material de divulgación, Revisar manejo, uso y actualización de la página web Agilizar procesos de negociación con proyectos</p> <p>Avanzar la estrategia de traspaso a sociedad civil Desarrollar proceso de generación de capacidades en gestión orientado a impactos y aprendizajes Potenciar participación de la sociedad civil en estructuras ampliando foro estratégico</p> <p>Desarrollo de capacitaciones para formular proyectos orientado a impactos para ONG y grupos de base inicia en mayo 07</p> <p>Describir el sistema completo en un documento</p> <p>Avanzar en diseño de instrumentos para recoger y analizar información para evaluar el avance de los indicadores, solicitar una joven profesional al DED para fortalecer capacidad del equipo.</p> <p>Identificar mecanismos para canalizar la información generada desde los proyectos hacia instancias de co-gestión</p> <p>Publicación del documento Traducción al inglés Evento amplio de presentación y análisis con todos los donantes</p> <p>Gestionar recursos para procesos más amplios de intercambio con otras experiencias en América Latina y África</p> <p>Otros prioridades para el próximo periodo:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Abordaje del enfoque de género
--	--

5 Dificultades/ Obstáculos encontrados a nivel general

La situación de incertidumbre de la ERP y su precaria institucionalidad son el mayor obstáculo en este momento. El gobierno actual ha cambiado el abordaje institucional de la ERP, dejando la responsabilidad en varios manos, entre ellos el coordinador del Gabinete social (el ministro de Cultura) y el Comisionado de la ERP. Las mesas sectoriales no funcionan, el Consejo Consultivo no está asumiendo el papel previsto en la ley del Fondo de la ERP. Los procesos de consulta y participación han desaparecido.

El gobierno está en el proceso de revisión de la ERP, el cual se está desarrollando sin mayor discusión con actores claves entre ellos la sociedad civil, la versión revisada fue presentada a la G-16 en el mes de abril 2007, sociedad civil aun no conoce esta nueva versión. El informe de avance de al ERP 2006 fue colocado en el sitio SIERP sin discusión con el CCERP u otros actores de sociedad civil.

Este contexto ha afectado de manera negativa el desarrollo de los proyectos destinados a potenciar la interacción con el gobierno porque los espacios están invalidados o politizados. Finales del año 2006 la mayoría de los sectores había reaccionado al llamado del Ministerio de Gobernación de convocar público asambleas para las nominaciones y elecciones de los nuevos miembros de sociedad civil en la CCERP. Hasta finales de abril 2007 los nuevos miembros no han sido juramentados por el ejecutivo. El decreto de ley que plantea la creación del Fondo real, la institucionalización de la figura del comisionado presidencial de la ERP como Secretario del CCERP y la integración de representantes de los 5 espacios regionales en el CCERP fue aprobado el 19 de diciembre por el Congreso Nacional, hasta el momento no ha sido publicado en la gacetas.

El gobierno decidió desembolsar parte de los recursos de condonación directamente a las alcaldías para el financiamiento de proyectos de reducción e de la pobreza. Hasta abril 2007 solamente se han desembolsado el 40% o el primer de 3 desembolsos previstos para el año 2006. Mientras el Comisionado de la ERP está ampliando los pasos y criterios para el proceso del año 2007, según un análisis realizado por FOSDEH en el presupuesto general de la republica 2007 solamente se adjudican 138 millones de Lempiras para proyectos identificados a nivel local.

A nivel de los gobiernos municipales la falta de apertura a la transparencia y rendición de cuentas frente a la ciudadanía o los auditores sociales constituye una preocupación central, las comisiones de transparencia consideran que este elemento un obstáculo fundamental para el éxito de la auditoria social, tanto al momento de brindar información como en la etapa de implementar las sugerencias o recomendación a partir de los hallazgos encontrados. Sin la voluntad política, el alcance de la auditoria social es muy limitado, por lo tanto la sensibilización y el fortalecimiento de una cultura de rendición de cuentas se debe trabajar en todos los ámbitos y con todos los actores.

6 Oportunidades/Retos

Como se describió anteriormente uno de los mayores retos es el futuro incierto de la ERP y de la participación de sociedad civil. Por otra parte, la sociedad civil está dando signos de mayor decisión para luchar por la continuidad de la estrategia sin renunciar a la necesidad de ajustes que la hagan más efectiva para los propósitos con que fue concebida.

La sociedad civil se enfrenta al reto de la orientación de muchos actores hacia la obtención de recursos de la ERP y cayendo en la trampa de la “proyectitis”, versus la orientación estratégica hacia el monitoreo e incidencia en políticas publicas pro pobres y re-distributivas.

El tema de auditoria social es un tema en auge en este momento, muchas fuerzas internas como externas exigen una mayor rendición de cuentas y un control ciudadano sobre los recursos públicos sobre todo los fondos de condonación para al reducción de la pobreza. Esto se refuerza por un debate gubernamental sobre la necesidad de procesos de auditoria social a los fondos canalizados a través de las municipalidades. La perspectiva de la sociedad civil es más amplia, plantea no solamente el control ciudadana del uso de los recursos estatales o la calidad de los servicios públicos, sino también el monitoreo de programas y proyectos y su impacto en la reducción de la pobreza, para plantear ajustes y reorientaciones.

Los procesos de auditoria social también dependen del acceso a información y transparencia, en este sentido la nueva ley de acceso a la información es un avance pero requiere de mejoras y de una vigilancia en la implementación e institucionalización.

La auditoria social es un asunto que compete a la ciudadanía y no al gobierno, sin embargo en Honduras tanto el Gobierno a través de la Secretaría de Gobernación y Justicia como la Asociación Hondureña de Municipios están trabajando en proceso de reglamentación y legalización de las comisiones ciudadanas de de transparencia, sin mayores procesos de consulta con la ciudadanía. La sociedad civil no está preparando su propio planeamiento para asegurar que la institucionalización no limite el alcance e impacto del mismo.

Otra preocupación que afecta la sostenibilidad y autonomía de las comisiones y del proceso de auditoria social es el acceso a financiamiento, sin que la fuente de los fondos incida en la autonomía. En esta línea de autonomía también existen conflictos latentes sobre la forma misma de elección de las comisiones de transparencia. La misma puede afectar la credibilidad en caso de que es un grupo reducido nombrado formalmente por el alcalde municipal o puede generar una mayor legitimidad en la medida que el nombramiento depende de otros criterios como nivel de participación de la comunidad, la transparencia e institucionalización del proceso en cuanto al establecimiento de reglas del juego y procedimientos claros y precisos para evitar la manipulación y la idoneidad de las personas electas así como su desempeño posterior. Es una discusión pendiente todavía, al igual que el papel de las ONG en el acompañamiento de los procesos y su aporte al empoderamiento de la ciudadanía o movimiento social.

Fecha:

Firma:
