



Asociación para una Sociedad Más Justa

PROYECTO MONITOREO DE PUBLICIDAD GUBERNAMENTAL Y POLITICA

Descripción pobreza y ERP en Honduras

Honduras se encuentra en el medio de Centroamérica, tiene una población estimada de 7.07 millones, 3.4 millones son hombres y 3.6 millones son mujeres. Un 47.4% de esta población, unos 3.3 millones de personas viven en la extrema pobreza, las que tienen un ingreso inferior al costo de la canasta básica de alimentos. Un 60.5% de la población rural, un poco más de 2 millones de personas, se encuentran en situación de pobreza extrema.

Honduras se caracteriza por tener una economía pequeña, abierta, frágil y altamente vulnerable a los altibajos de la economía global. El modelo económico vigente y la orientación económica del gobierno sigue siendo un modelo neoliberal que favorece el gran capital y excluye a grandes sectores de la sociedad. El seguimiento de las orientaciones del Fondo Monetario Internacional, FMI, la ratificación del Tratado de Libre Comercio con EEUU son indicadores de esta tendencia

Hace más que una década, Honduras decidió la concentración de la inversión en tres rubros (agricultura de exportación, maquila y turismo). Tal inversión está concentrada en las manos de pocos y en pocos polos de desarrollo dejando a la mayoría del país fuera de cualquier estrategia de desarrollo económico.

La economía sufrió un decrecimiento de 1.9% en 1999 por los efectos del Huracán Mitch, y en 2003 se había revertido esta tendencia con un crecimiento económico de 3.0%.

En el 2003 la agricultura aportó un 13.5% del PIB, la industria un 30.7% y los servicios un 55.8% (según datos del Banco Mundial). Sin embargo, estas cifras no muestran la gran importancia para la economía hondureña de las remesas enviadas por hondureños viviendo en el extranjero a sus familiares en Honduras.

Se calcula que éstas alcanzaron los 1,763 millones de dólares en 2005, el 21% del PIB (Informe anual Banco Central de Honduras 2005), lo que ayuda a

contrarrestar la devaluación de la moneda, el deterioro del rendimiento de las exportaciones y la carga de la deuda.

La baja tasa de crecimiento económico, a pesar de la tendencia actual al alza, y la inequitativa distribución del ingreso, son determinantes en que el Producto Interno Bruto (PIB) por habitante siga siendo el talón de Aquiles en el desarrollo humano nacional, ya que ha crecido muy lentamente durante los últimos años, al pasar de USD 720.8 en 1998 a USD 970 para el año 2005, a pesar de tanta pobreza y necesidad en Honduras, los gobiernos están gastando cantidades millonarias en publicidad—un doble mal: Mal uso de fondos públicos que pudieran invertirse en medicinas y aulas para escuelas de comunidades pobres del país

La ERP ha sido el punto de focalización y movilización de las organizaciones de la sociedad civil y ha generado una serie de iniciativas que han utilizado los espacios facilitados por la ERP para incidir en las políticas nacionales y promover la participación para construir ciudadanía.

El papel de la sociedad civil durante el proceso de ERP hasta la fecha ha sido muy importante en generar conciencia en la población para demandar al gobierno respuestas a su problemática. En particular el papel de la sociedad civil en la información sobre la ERP; la identificación de necesidades y prioridades desde la población; en el monitoreo y seguimiento de la implementación de la ERP, análisis del presupuesto nacional ha sido decisivo.

Entre las iniciativas desarrolladas destacan las estrategias regionales de reducción de la pobreza que algunos sectores de la sociedad civil iniciaron en el año 2001. En cinco regiones del país, organizaciones de la sociedad civil han impulsado diagnósticos participativos sobre la pobreza y partiendo de estos diagnósticos construyeron propuestas basadas en las necesidades sentidas de la población, procesos en los cuales la gente se constituye en las y los protagonistas.

A nivel regional se han construido plataformas regionales, lo que ha facilitado la coordinación interregional en procesos de incidencia política. A nivel nacional los representantes han logrado tener un diálogo permanente con el Consejo Consultivo de la ERP (CCERP) y así son los impulsores de la agenda de coherencia y articulación de políticas públicas en los ámbitos sectoriales y territoriales.

Organizaciones de la sociedad civil también han contribuido a señalar las problemáticas estructurales que han sido tratadas de manera marginal en la ERP, pero que se constituyen como claves para el desarrollo económico y político, por ejemplo el desarrollo rural y su fuerte vinculación con el medio ambiente y la

vulnerabilidad a los desastres naturales, el acceso a tierra y otros factores productivos. Los gastos económicos del gobierno en publicidad impidiendo ejecutar proyectos de desarrollo a favor de la población pobre de Honduras.

La situación de la migración no se está abordado, la importancia de las remesas en las vidas de las y los pobres, la epidemia creciente de VIH/SIDA, el respeto a los derechos humanos entre otros temas.

Desde la sociedad civil se ha señalado constantemente la problemática de la corrupción y falta de transparencia y al mismo tiempo se han realizado procesos de auditoría social. A nivel local/municipal se están desarrollando experiencias de contraloría social a través de las comisiones de auditoría social y de transparencia, algunas organizaciones están desarrollando procesos de seguimiento al presupuesto nacional, a presupuestos municipales, procesos de monitoreo a proyectos o programas y procesos de seguimiento a temáticas especiales, sin embargo no se había girado la mirada para monitorear los gastos en publicidad que se hacen tanto en las campañas políticas y desde diferentes instituciones del Estado.

Qué es la Asociación para una Sociedad más Justa

En febrero de 1998 un grupo de cristianos formamos en Honduras la Asociación para una Sociedad más Justa (ASJ). Nacimos por el compromiso que ha crecido a través de los años trabajando para un verdadero desarrollo y justicia en Honduras.

Hemos sido testigos de que no son suficientes los esfuerzos hasta ahora realizados por las ONG's y el gobierno a nivel comunitario para intentar avanzar y dejar de lado el subdesarrollo en el que nos encontramos. En parte porque muchas veces los esfuerzos comunitarios se vuelven insuficientes por ser afectados por políticas, legislación, empresas o personas inescrupulosas, que promueven los intereses de unos pocos afectando a la gran mayoría.

Hasta ahora las organizaciones privadas de auxilio y desarrollo (inclusive las instituciones de inversión y ayuda social gubernamental) han enfocado su labor en la solución de problemas puntuales e inmediatos (dar alimentos, medicinas, etc.) y en tratar de capacitar a las comunidades para el autosostenimiento (enseñanza de oficios, mejoramiento de la agricultura, etc.). Sin embargo, ha faltado más acción a nivel macro, es decir en procurar cambiar y crear leyes, políticas y estructuras que faciliten el mejoramiento integral y sostenido del nivel de vida de la población más pobre.

Como cristianos creemos que quedarnos pasivos ante la necesidad del prójimo sería negar la fe (Santiago 2:17). Consideramos que el creyente debe ser una voz que clama en el desierto de la opresión. Es una voz profética que llega a la

sociedad con el reclamo divino (Santiago 5:1-6). Su involucramiento en la solución de la problemática social demuestra que reconoce al hombre como un ser con pasado, presente y futuro; un pasado que Dios puede perdonar, un presente que los cristianos podemos ayudar a mejorar, y un futuro eterno que el Señor ya le tiene asegurado.

Esto muestra, además, al cristiano visualizando completa la acción divina en la vida de la humanidad; pues el mismo Señor dijo "No sólo de pan vivirá el hombre", también ordenó "dadles vosotros de comer" y "multiplicó los panes y los peces". Buscar la justicia social es accionar para Dios, pues "en cuanto lo hicisteis a uno de estos mis hermanos más pequeños, a mí lo hicisteis" (Mateo 25:40); es, además, obedecer la orden profética de "guardar el derecho y hacer justicia" (Isaías 56:1) y convertir en realidad la promesa mesiánica que dice: "él traerá justicia a las naciones" (Isaías 42:1).

Misión de Asociación para una Sociedad más Justa

Trabajar con interés genuino por una sociedad en donde prevalezca la justicia, especialmente para los más vulnerables, a través de una legislación justa, su aplicación equitativa y la participación de las iglesias, la sociedad y el Estado.

Nuestro Propósito

Procurar y lograr el mejoramiento de la justicia social para las mayorías más pobres de la sociedad hondureña, de manera sistemática, progresiva y a nivel macro.

Nuestros Objetivos

1. Concientización: Incrementar la democracia y participación de la sociedad civil a través de la educación y concientización.
2. Legislación: Mejorar el sistema legislativo y político en el país para que provea más justicia a las grandes mayorías pobres.
3. Transparencia: Mejorar la transparencia de procesos y de los líderes nacionales e internacionales a través de investigaciones y publicaciones periodísticas sobre temas relacionados con los más pobres del país

Plan Operativo del Proyecto de Monitoreo Asociación para una Sociedad Más Justa (ASJ)

Agencias de Cooperación Internacional (ACI) / Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP)

Período: 01 de noviembre de 2007 – 30 de octubre de 2008 (12 meses)

Cantidad: \$30,000 USD

Objetivo global: Contribución a la transparencia y rendición de cuentas al público de parte de la Red Solidaria respecto a sus gastos de fondos de la ERP

Elementos destacados del proyecto (extractos)

Objetivos específicos

- La sociedad civil organizada cuenta con información puntual, relevante, abundante y de calidad para la incidencia hacia la transparencia en los gastos de los fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria
- Existen vínculos entre varias organizaciones de la sociedad civil y el público para colaborar hacia la transparencia en los gastos de los fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria

Impacto (extractos)

- Organizaciones de la sociedad civil consideran que su uso del banco de datos del proyecto o de información de Revistazo.com les ha fortalecido la calidad y eficacia de incidencia
- Existe una labor coordinada y sostenida de parte de varias organizaciones de la sociedad civil y de parte del público hacia la transparencia en los gastos de los fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria

Actividades (extractos)

- Investigaciones sobre la utilización de los fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria
- Publicación y socialización de análisis e investigaciones sobre los gastos de fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria y su impacto en la sociedad civil
- Actividades trimestrales de incidencia de parte de las organizaciones de la sociedad civil organizada por la transparencia en los gastos de fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria

Objetivo Específico	1. Diferentes sectores de la sociedad civil organizada cuentan con información puntual, relevante, abundante y de calidad para la incidencia hacia la transparencia en los gastos de los fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria
Impacto	<p>Diferentes organizaciones usan la información recolectada, organizada y difundida por el proyecto en un esfuerzo propio en su círculo de influencia hacia la transparencia en los gastos de los fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria (ej. en planificación, comunicaciones, actividades)</p> <p>Indicadores:</p> <p>10 organizaciones de la sociedad civil usan información del banco de datos sobre el gasto de fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria</p> <p>10 organizaciones de la sociedad civil usan información de las publicaciones en Revistazo.com sobre el gasto de fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria</p> <p>7 organizaciones de la sociedad civil consideran que su uso del banco de datos del proyecto o de información de Revistazo.com les ha fortalecido la calidad y eficacia de incidencia hacia la transparencia en el gasto de fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria</p>
Actividades	<p>1.1 Recolectar información de base para las investigaciones</p> <ul style="list-style-type: none"> • Investigación de leyes relacionadas a la transparencia y a la Red Solidaria (archivo digital de leyes al respecto para diciembre) • Identificación a los donantes que apoyan con fondos de la ERP a la Red Solidaria (identificación de 20 para principios de noviembre y continuación de la investigación hasta identificar a las demás fuentes de número desconocido) • Mapeo de organizaciones beneficiadas con fondos de la Red Solidaria y su posterior inclusión en el banco de datos (para fines de noviembre) • Identificación de cuáles son la organizaciones que se interesan por la transparencia en los gastos de fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria y qué tipo que información al respecto más les podría servir en una labor hacia la transparencia (ej. el Consejo Consultivo y FOSDE; para fines de noviembre)

	<p>1.2 Investigar sobre los gastos de fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria</p> <ul style="list-style-type: none"> • Solicitud a las agencias de financiamiento de los fondos de la ERP que faciliten los informes que presente la Red Solidaria para compararlos con los resultados del monitoreo y de las investigaciones (5 contactos establecidos en el mes de noviembre, 5 más en enero, 7 más en febrero) • Reuniones semestrales (2) con agencias de cooperación que manejan los fondos de la ERP (con las 17 agencias en ACI por lo menos) • Visitas periódicas a la Red Solidaria para obtener información sobre la distribución de fondos de la ERP (2 visitas en total por semana; el ejecutor de proyecto con un miembro de la sociedad civil organizada) • Investigaciones sobre la utilización de los fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria (una cada dos meses) • Suscripción a 4 periódicos nacionales y revisión del contenido a diario <p>1.3 Crear un banco de datos a disposición pública con datos sobre la ejecución de fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria (para fines de noviembre, actualizado mensualmente)</p> <p>1.4 Socializar a la sociedad civil organizada los resultados del monitoreo de los gastos de los fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria – 4 reuniones trimestrales con representantes de la sociedad civil organizada a partir de enero</p>
Medios de Verificación	<p>Contador de visitas mensuales al banco de datos a través de Revistazo.com</p> <p>Encuestas semestrales (2) a 19 organizaciones de la sociedad civil organizada (para conocer cuántas usan la información del base de datos y de las publicaciones digitales, cuál información usan, cuánta usan y cómo la usan y para conocer su opinión sobre la calidad y accesibilidad de la información) (1 finales de marzo, 1 finales de septiembre)</p>

Objetivo	2. Existe una labor coordinada y sostenida de parte de varias organizaciones de la sociedad civil hacia la transparencia en los
-----------------	---

Específico	gastos de los fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria
Impacto	<p>Oficiales responsables de facilitar información sobre los gastos de los fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria experimentan una presión consistente de parte de organizaciones de la sociedad civil</p> <p>Indicador:</p> <p>Número de actividades de presión coordinadas por organizaciones de la sociedad civil y dirigidas hacia oficiales responsables de facilitar información sobre los gastos de los fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria (ej. visitas, conferencias de prensa y manifestaciones)</p>

Actividades	<p>2.1 Vincular a organizaciones de la sociedad civil organizada para la incidencia hacia la transparencia</p> <ul style="list-style-type: none"> • Identificación e integración de 1 nueva organización cada 2 meses a la red de organizaciones de la sociedad civil organizada • Creación de espacios de diálogo entre las diferentes organizaciones de la sociedad civil organizada (reuniones bimensuales a partir de noviembre) • Taller a grupos de la sociedad civil organizada para que se apoderen de las leyes de transparencia en Honduras (reunión de febrero de fortalecimiento de la sociedad civil organizada, con 10 organizaciones, ver 2.1.2) • Planificación de actividades conjuntas hacia la incidencia y transparencia en la Red Solidaria (ver 2.5) <p>2.2 Vincular los resultados del monitoreo de los gastos de los fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria con las problemáticas trabajadas por diferentes organizaciones de la sociedad civil</p> <ul style="list-style-type: none"> • Incorporación de 6 grupos focales: grupos que trabajan por las mujeres, por la niñez, por la protección al consumidor y por la transparencia, y grupos de líderes comunitarios y periodistas): 1 grupo en noviembre, 2 en diciembre y 3 en enero (por lo menos 3 organizaciones representadas por grupo y por lo menos 2 integrantes por organización por grupo) • Reuniones bimensuales a partir de enero con todos los grupos focales incorporados para analizar los resultados del monitoreo de los gastos de fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria <p>2.3 Publicar análisis e investigaciones sobre los gastos de fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria y su impacto en los diversos sectores atendidos por la sociedad civil organizada</p> <ul style="list-style-type: none"> • 4 informes comparativos trimestrales sobre el monitoreo realizado y los informes de los entes monitoreados a los cooperantes de la ERP a partir de enero • 4 publicaciones trimestrales en Revistazo.com del análisis realizado en las reuniones de los grupos focales sobre los gastos de fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria a partir de enero • 1 investigación cada dos meses publicada en Revistazo.com a partir fines de noviembre <p>2.4 Socializar al público los resultados del monitoreo de los gastos de los fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria</p>
--------------------	--

	<ul style="list-style-type: none"> • Asistencia de varios representantes de los medios de comunicación a los encuentros trimestrales y la posterior publicación de la información • 3 conferencias de prensa para dar a conocer al público los resultados del monitoreo a partir de enero (una conferencia cada 4 meses) • Socialización de las investigaciones bimensuales en medios de comunicación tradicional a partir de fines de noviembre • Impresión y distribución trimestral de hojas volantes y boletines a la ciudadanía de Tegucigalpa y Comayagüela a partir de inicios de enero (1,000 hojas volantes y boletines por distribución trimestral) • Distribución trimestral de hojas volantes y boletines a organizaciones aliadas en San Pedro Sula, Juticalpa y Copán para su subsiguiente distribución al público (1,000 hojas volantes y boletines por distribución trimestral por ciudad; 3,000 total por evento de distribución) <p>2.5 Presionar a las instituciones monitoreadas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Actividades trimestrales de incidencia de parte de las organizaciones de la sociedad civil organizada, incluyendo la participación del público, por la transparencia en los gastos de fondos de la ERP por las instituciones monitoreadas y por la Red Solidaria • 2 manifestaciones de presión por parte de la comunidad donante por la transparente ejecución de los recursos de los fondos de la ERP (1 manifestación para febrero de 2007, 1 para agosto de 2007) • Asistencia de varios representantes de los medios de comunicación los actos públicos y la posterior publicación de la información • Planteamiento de demanda ciudadana por la obtención de documentos sobre los desembolsos de fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria ejecutados a la fecha • Posición de una denuncia en caso de denegación de acceso a documentos sobre los desembolsos de fondos de la ERP administrados por la Red Solidaria ejecutados a la fecha
Medios de Verificación	<p>Documentos y publicaciones</p> <p>Listado de asistencia a la conferencia de prensa</p> <p>Fotos</p>

Presupuesto

Descripcion de Rubros	Cantidad/Veces	No. de Personas	Costo Unitario	Costo Total	Fuente de Financiamiento		Porcentaje ACI-ERP %
					ACI/TROCAIRE	Aporte Propio	
Sueldos							
Coordinador		1	9,800.00	151,900.00	50,000.00	101,900.00	8.70%
Supervisor		1	18,900.00	292,950.00	120,000.00	172,950.00	20.87%
Sub-Total			28,700.00	444,850.00	170,000.00	274,850.00	29.57%
Reuniones/Conferencias							
Transporte			3,000.00	36,000.00	36,000.00	0.00	6.26%
Equipo de Oficina			2,000.00	2,000.00	2,000.00	0.00	0.35%
Fotocopias				8,000.00	8,000.00	0.00	1.39%
Leyes				5,500.00	5,500.00	0.00	0.96%
Suscripcion a Periodicos	1		6,000.00	6,000.00	6,000.00	0.00	1.04%
Alimentacion	26	17		35,000.00	35,000.00	0.00	6.09%
Alquiler de Local	8	30		35,000.00	35,000.00	0.00	6.09%
Promocion				60,000.00	60,000.00	0.00	10.43%
Material Didactico/ Hojas y Trifolios				45,000.00	45,000.00	0.00	7.83%
Sub-Total			11,000.00	232,500.00	232,500.00	0.00	40.43%
Jornadas de Fortalecimiento Red				87,000.00			
Reuniones con Nuevas Organizaciones	6	20	20,000.00		20,000.00	0.00	3.48%
Espacios de Dialogo	12	30	15,500.00		15,500.00	0.00	2.70%

Taller de Grupo de la Sociedad Civil	2	30	15,500.00		15,500.00	0.00	2.70%
Conferencia de Prensa	4	40	18,000.00		18,000.00	0.00	3.13%
Manifestaciones de Presion	2	100	18,000.00		18,000.00	0.00	3.13%
Sub-Total			87,000.00	87,000.00	87,000.00	0.00	15.13%
Acuerdos y Seguimiento							
Transporte				23,700.00	23,700.00	0.00	4.12%
Fotocopias				23,800.00	23,800.00	0.00	4.14%
Alimentacion		17		25,000.00	25,000.00	0.00	4.35%
Sub-Total			0.00	72,500.00	72,500.00	0.00	12.61%
Administracion							
Servicos Publicos				8,000.00	8,000.00	0.00	1.39%
Papeleria/Material				5,000.00	5,000.00	0.00	0.87%
Sub-Total				13,000.00	13,000.00	0.00	2.26%
Total en Lempiras	61	286		849,850.00	575,000.00	274,850.00	100.00%